



Επιτροπή Τελωνειακών και Εμπορικών Διευκολύνσεων του International Chamber of Commerce

Πρωταρχικός στόχος της **Επιτροπής Τελωνειακών και Εμπορικών Διευκολύνσεων** (Customs and Trade Facilitation) του ICC είναι η προώθηση των διασυνοριακών συναλλαγών και των επενδύσεων. Οι εναρμονισμένες και τυποποιημένες διαδικασίες διευκόλυνσης των διασυνοριακών συναλλαγών και της αλυσίδας εφοδιασμού είναι ζωτικής σημασίας για τις διεθνείς συναλλαγές. Το ICC διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην εφαρμογή της συμφωνίας του ΠΟΕ (WTO) για τη διευκόλυνση του εμπορίου.

Παρακάτω αναφέρονται τα κύρια θέματα που επεξεργάστηκε η Επιτροπή στη συνεδρίαση της 12^{ης} & 13^{ης} Ιουνίου 2014.

Συμφωνία του ΠΟΕ για τη διευκόλυνση του εμπορίου (Μπαλί, Δεκέμβριος 2013)

Η Επιτροπή συζήτησε την TFA (Trade Facilitation Agreement) και πώς το ICC μπορεί να υποστηρίξει την επικύρωση και εφαρμογή της. Οι Τελωνειακές και συνοριακές υπηρεσίες είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή περίπου του 85% του TFA. Για τα τελωνεία η TFA, σε κάποιο βαθμό, είναι «business as usual», δεδομένου ότι πολλά από τα άρθρα του αντιστοιχούν με τις υπάρχουσες κατευθυντήριες γραμμές του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων (ΠΟΤ-WCO), όπως η αναθεωρημένη σύμβαση του Κιότο του ΠΟΕ και το πλαίσιο κανόνων SAFE για την ασφάλεια και τη διευκόλυνση του παγκόσμιου εμπορίου (SAFE Framework). Ωστόσο, η TFA παρέχει το κατάλληλο πλαίσιο & πολιτικό momentum για να φέρει και άλλες κυβερνητικές υπηρεσίες και τον ιδιωτικό τομέα στο ίδιο επίπεδο της συμφωνίας. Επιπλέον, η TFA θα είναι δεσμευτική για τα μέλη του ΠΟΕ, ενώ οι Συμβάσεις του ΠΟΤ είναι εθελοντικές.

Έχει μεγάλη σημασία να κατανοήσουν καλύτερα τα τελωνεία και οι επιχειρήσεις την ζωτικής σημασίας τήρηση της TFA του ΠΟΕ. Το ICC θα εξετάσει και θα μοιραστεί τις βέλτιστες τελωνειακές πρακτικές συνεργασίας με τις επιχειρήσεις ανά τον κόσμο.

Ο Διευθυντής Συμμόρφωσης και Διευκόλυνσης του World Customs Organisation (WCO) - μέλος του οποίου είναι και η χώρα μας- κ. Gaozhang Zhu ζήτησε στη συνεδρίαση από το ICC- καθώς είναι η παγκόσμια φωνή των επιχειρήσεων- ν' αναλάβει έναν ακόμα μεγαλύτερο ρόλο σε σχέση με το εμπόριο και των μέτρων διευκόλυνσης, τονίζοντας ότι, ο WCO αναγνωρίζει έργο του ICC. Αναφέρθηκε στην εργασία με θέμα «Πώς να Οικοδομήσουμε ένα Ενιαίο Ηλεκτρονικό Περιβάλλον», μία συντονισμένη διαχείριση των συνόρων, την οποία 500 εμπειρογνώμονες - τελωνειακοί υπάλληλοι απ' όλο τον κόσμο αναπτύσσουν. Επιπλέον, ο WCO ξεκίνησε πρόσφατα ένα online εργαλείο υλοποίησης και κατανόησης της TFA, η οποία βοηθά τις τελωνειακές διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και άλλους κυβερνητικούς οργανισμούς στην υλοποίηση της TFA.



Ευθύνη των μεταφορέων τρίτων για τις παραβιάσεις δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας

Η αρχή του KYC (Know Your Customer -γνώριζε τον πελάτη σου), στο πλαίσιο των παραβιάσεων της πνευματικής ιδιοκτησίας (IP), εφαρμόζεται σταδιακά στους μεταφορείς υπό το φως της ασφάλειας στην εφοδιαστική αλυσίδα. Τα μέλη της επιτροπής ενημερώθηκαν ότι η πρωτοβουλία του ICC «Business Action to Stop Counterfeiting and Piracy (BASCAP)»– επιχειρηματικές ενέργειες για την καταπολέμηση της παραποίησης και της πειρατείας στην οποία εμπλέκεται συχνά ο WCO σχετικά με την παραχάραξη και την πειρατεία. Αναγνωρίστηκε ότι μόνο λίγες χώρες ασκούν ελέγχους IP στην αλυσίδα εφοδιασμού. Η σημασία της συνεργασίας του κατόχου των δικαιωμάτων, των μεσαζόντων και των τελωνειακών υπηρεσιών αναγνωρίστηκε ως βασικό στοιχείο της μακροπρόθεσμης λύσης.

Υποδομές της διεθνούς εφοδιαστικής αλυσίδας στο πλαίσιο της διευκόλυνσης του εμπορίου

Παρά το γεγονός ότι σε ορισμένες χώρες οι υποδομές είναι άφθονες, η έλλειψη συντονισμού μεταξύ των διαφόρων φορέων προκαλεί ανησυχία. Η εκπρόσωπος του ΠΟΕ, κα. Ruosi Zhang δήλωσε ότι, υπάρχει ένα σημαντικό χάσμα μεταξύ των επιχειρήσεων και των φορέων χάραξης πολιτικής / κυβερνήσεων. Οι επιχειρήσεις χρειάζεται να παρέχουν στοιχεία για τα τρέχοντα ζητήματα σε... ανύπαρκτες υποδομές, δεδομένου ότι οι φορείς χάραξης εμπορικής πολιτικής αγνοούν τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις. Διατυπώθηκε η άποψη ότι το ICC, ως η παγκόσμια οργάνωση των επιχειρήσεων, θα μπορούσε να εντοπίσει αυτά τα ζητήματα/προβλήματα και να τα μοιραστεί με τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και τον ΠΟΕ.

Τα μέλη της επιτροπής αναγνώρισαν ότι υπάρχει ανάγκη για κανονισμούς, υποδομή, επιχειρησιακές ρυθμίσεις και συνεργασία μεταξύ των διαφόρων φορέων της εφοδιαστικής αλυσίδας που θα οδηγήσουν στην βελτίωση των υποδομών και την αύξηση της διευκόλυνσης του εμπορίου. Προκειμένου να δοθούν κίνητρα επενδύσεων από τον ιδιωτικό τομέα, θα πρέπει να τονιστεί ότι η αποτελεσματική υποδομή οδηγεί σε βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων και έχει άμεσες και έμμεσες θετικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Συμφωνήθηκε ότι το ICC δεν θα αναμειχθεί στους τομείς του σχεδιασμού και της υλοποίησης των υποδομών. Η Επιτροπή θα διερευνήσει την πιθανή προστιθέμενη αξία της σε θέματα πολιτικής που σχετίζονται με τη χρηματοδότηση του έργου. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να ενθαρρύνει τις τεχνολογικές βελτιώσεις που θα οδηγήσουν σε βελτιωμένες υποδομές.

Μεταφορές και περιβάλλον

Η Επιτροπή συμφώνησε ότι το ICC θα πρέπει να καθορίσει τη θέση του στο θέμα μεταφορές και περιβάλλον, λαμβάνοντας υπόψη τα πλεονεκτήματα του φυσικού αερίου έναντι άλλων στο φαινόμενο του θερμοκηπίου και άλλων κανονιστικών μέτρων, χωρίς να θέτει σε κίνδυνο τις ίδιες τις αρχές του ελεύθερου εμπορίου. Υπογραμμίστηκε ότι σε πολλές χώρες υπάρχει έλλειψη υποδομής για τη διευκόλυνση του εμπορίου φιλικών προς το περιβάλλον καυσίμων (συμπεριλαμβανομένων των υποδομών σε πρατήρια καυσίμων υδροποιημένου φυσικού αερίου). Λύσεις για την αντιμετώπιση των προβλημάτων του περιβάλλοντος έχουν ήδη δρομολογηθεί στις ναυτιλιακές μεταφορές και τις



αερομεταφορές. Το ICC θα πρέπει να διασφαλίσει ότι οι κυβερνήσεις θα αποφύγουν να θέσουν κανονισμούς που είναι επιζήμιοι για την επιχειρηματική κοινότητα και να κάνουν αλλαγές σε παλιές ρυθμίσεις που δεν υποστηρίζουν τη χρήση εναλλακτικών καυσίμων. Λόγω του υψηλού αρχικού κόστους των εναλλακτικών οχημάτων και εξοπλισμού, σημειώθηκε ότι χρειάζεται να υπάρξουν φορολογικά κίνητρα για ενθάρρυνση στη κατεύθυνση των εναλλακτικών καυσίμων. Επίσης η επιτροπή πρότεινε ότι το ICC θα πρέπει να επιδιώξει τη συνεργασία με τον Διεθνή Ναυτιλιακό Οργανισμό (IMO) για να ορίσει ένα παγκόσμιο πλαίσιο.

Η Γραμματεία του ICC θα κυκλοφορήσει μια πρόσκληση για εθελοντές να συμμετάσχουν σε Ομάδα Εργασίας, με σκοπό να παράσχουν στοιχεία και θέσεις με έμφαση στην αυτο-ρύθμιση στις αγορές. Το έργο αυτής της Ομάδας Εργασίας θα διεξαχθεί σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή του ICC για το Περιβάλλον και την Ενέργεια. Η τελευταία συμμετέχει ενεργά στις διαπραγματεύσεις της μετα-περιόδου του Πρωτοκόλλου του Κιότο και ένα κοινό έγγραφο θέσεων θα τροφοδοτήσει τις συζητήσεις που θα οδηγήσουν σε βελτιωμένες υποδομές.

Ζύγιση εμπορευματοκιβωτίων θαλάσσιων μεταφορών

Η συζήτηση επικεντρώθηκε στις εναλλακτικές μεθόδους για τη ζύγιση των εμπορευματοκιβωτίων στις διαδικασίες των θαλάσσιων μεταφορών, στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (IMO). Σε αυτό το πλαίσιο, ο κ. Fabien Becquelin, από το Συμβούλιο Ευρωπαίων Φορτωτών (ESC) ανέφερε ότι οι μεταφορικές επιχειρήσεις σε πολλές περιπτώσεις έχουν θεωρηθεί υπεύθυνες για την ανατροπή πλοίων. Μια ομάδα εργασίας που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του IMO (2012) για να ενισχυθούν οι ισχύοντες κανόνες σε σχέση με το βάρος των εμπορευματοκιβωτίων, παρουσίασε τον Σεπτέμβριο του 2013 ένα σχέδιο τροπολογίας και ο νέος κανόνας θα τεθεί σε ψηφοφορία στην Ολομέλεια το τέλος του 2014 για να τεθεί σε ισχύ μέχρι το 2016. Το Διεθνές Ναυτιλιακό Επιμελητήριο τάσσεται κατά αυτής της υπολογιστικής μεθόδου και προτιμάει την πραγματική φυσική ζύγιση των containers. Συμφωνήθηκε ότι, ανάλογα με τις εξελίξεις στον Διεθνή Ναυτιλιακό Οργανισμό (IMO), η Επιτροπή θα αποφασίσει, κατά τη συνεδρίασή της το φθινόπωρο του 2014, αν είναι επιθυμητή και εφικτή μια θέση του ICC για τη ζύγιση των εμπορευματοκιβωτίων.

Incoterms

Η Επιτροπή Εμπορικού Δικαίου και Πρακτικής (CLP) του ICC συνεργάζεται με την Επιτροπή Τελωνειακών και Εμπορικών Διευκολύνσεων του ICC για την ανάπτυξη γραπτής καθοδήγησης για τους μεταφορείς, που αφορούν τους Κανόνες Incoterms[®] 2010. Πολλοί φορείς δεν είναι εξοικειωμένοι με τις λεπτομέρειες των Κανόνων Incoterms[®] και βρίσκονται αντιμέτωποι με μια σειρά από πρακτικά ζητήματα για τα οποία το ICC μπορεί να παρέχει καθοδήγηση. Το αρχικό σχέδιο των κατευθυντήριων γραμμών αναμένεται μέχρι το τέλος του καλοκαιριού.



Κανόνες Προέλευσης και συναφείς δραστηριότητες ICC

Το μέλος της Επιτροπής Brian Staples ενημέρωσε την Επιτροπή για το έργο του ICC με την Δια-Αμερικανική Τράπεζα Ανάπτυξης (BID), για τους κανόνες προέλευσης/καταγωγής. Αυτό καθορίζει τους τύπους των εγγράφων, τα αρχεία και τα δεδομένα που πρέπει να συλλέγουν οι εταιρείες για τη προτιμησιακή καταγωγή των προϊόντων που παράγουν, πωλούν ή / και εισάγουν. Σημειώνεται επίσης ότι η Trade Facilitation Agreement του ΠΟΕ ισχύει μόνο για τα μη προτιμησιακής καταγωγής προϊόντα.

Τα Τελωνεία στρέφονται όλο και περισσότερο σε εμπορικά επιμελητήρια για ν' αναλάβουν τα πιστοποιητικά προέλευσης (τόσο προτιμησιακής όσο και μη προτιμησιακής καταγωγής), ενώ την ίδια στιγμή υπάρχει μια αύξηση του εύρους της απάτης στα πιστοποιητικά προέλευσης στην αλυσίδα εφοδιασμού. Για το λόγο αυτό, το World Chambers Federation του ICC έχει οργανώσει μία διευρυνόμενη αλυσίδα διαπίστευσης για διεθνή πιστοποιητικά προέλευσης. Διατυπώθηκε η άποψη ότι μια επισκόπηση των εμπορικών επιμελητηρίων σε όλο τον κόσμο θα ήταν χρήσιμη και τονίστηκε ότι η Επιτροπή θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει το δίκτυο και τις επαφές των Επιμελητηρίων σε επίπεδο χώρας.

Σχετικά με τα ανωτέρω, η Επιτροπή συμφώνησε ότι υπάρχει ανάγκη για μια διεθνή τυποποιημένη μορφή πιστοποιητικών προέλευσης και σημειώθηκε ότι η μορφή των πιστοποιητικών της ΕΕ θα πρέπει να προτιμάται. Επιπλέον τονίστηκε η σημασία των ηλεκτρονικών υπογραφών.

Τελωνειακός κώδικας της ΕΕ και ο εκσυγχρονισμός των τελωνείων

Η Επιτροπή του ICC συζήτησε τις ανησυχίες της σχετικά με τον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα (ΕΕ-CC) **Delegated Act** and the **Union Customs Code Implementing Act**, και συγκεκριμένα σε σχέση με τη διάταξη περί «συναλλακτικής αξίας» και την αρχή της «πρώτης πώλησης» για την εξαγωγή, δεδομένου ότι δεν δίνεται η δυνατότητα να προσφέρεται για τις επόμενες πωλήσεις. Η δασμολογητέα αξία θα πρέπει να βασίζεται στην τελευταία πράξη πριν από τον εκτελωνισμό (η οποία μερικές φορές θα μπορούσε να είναι μια πώληση αποθήκης). Το ICC έθεσε τις ανησυχίες του με επιστολές προς τον Επίτροπο της ΕΕ για τη φορολογία, τα τελωνεία και την καταπολέμηση της απάτης, τον Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης και στις αντιπροσωπείες των κρατών μελών της ΕΕ.

Η Γενική Διευθύντρια των γαλλικών τελωνείων κα Hellen Crocquevieille, κλήθηκε να ενημερώσει την Επιτροπή σχετικά με την εφαρμογή του κώδικα της ΕΕ-CC. Η κα Crocquevieille ενημέρωσε την Επιτροπή ότι κατά την άποψή της η εφαρμογή του κώδικα αποτελείται από σαφείς, συνοπτικές και απλοποιημένες διαδικασίες και σημασία έχει δοθεί στην τεχνολογία και τις διαδικασίες για την ασφάλεια των πληροφοριών στην εφοδιαστική αλυσίδα. Το άρθρο 24 της ΕΕ-CC θέτει την αρχή της ουσιαστικής μεταποίησης στην τελευταία χώρα παραγωγής, για τους κανόνες καταγωγής/προέλευσης προϊόντος.



Συνδεσιμότητα της εφοδιαστικής αλυσίδας.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η συνδεσιμότητα της εφοδιαστικής αλυσίδας είναι ένα από τα πιο σημαντικά θέματα όσον αφορά τις μεταφορές και τα logistics. Υπάρχει ανάγκη για λύσεις που να επικεντρώνονται στην απλοποίηση των μεταφορών, την εναρμόνιση των διαδικασιών και την ανταλλαγή πληροφοριών. Η τεχνολογία της πληροφορικής και η ψηφιοποίηση γίνεται όλο και πιο σημαντική για τη βελτίωση της σύνδεσης της αλυσίδας εφοδιασμού και των logistics. Μέλη της επιτροπής εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με την εμπιστευτικότητα των ανταλλασσόμενων πληροφοριών.

Αποφασίστηκε για το παραπάνω θέμα η Επιτροπή να συνεργαστεί με την Επιτροπή Ψηφιακής Οικονομίας του ICC για την, η οποία επεξεργάζεται συναφή θέματα. Προτάθηκε επίσης να συνεργαστεί με το Παγκόσμιο Οικονομικό Φόρουμ (WEF).