



Ο Πρόεδρος

**Προς την
Υφυπουργό Βιομηχανίας,
κα Θεοδώρα Τζάκρη**

**Κοινοποίηση:
Επιμελητήρια - μέλη ΚΕΕ**

Αθήνα 19 Μαΐου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 1644

Κυρία Υπουργέ,

Ένα χρόνιο πρόβλημα που τίθεται επιτακτικά στα Επιμελητήρια είναι αυτό που αντιμετωπίζουν οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις στις Βιομηχανικές Περιοχές της Χώρας μας και αφορά στην καταβολή επιπρόσθετων Τελών στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, βάση ενός «χαριστικού» Νόμου με καθαρά εισπρακτικό χαρακτήρα, σε δύσκολες εποχές για το επιχειρείν και την Ανάπτυξη.

Αναλυτικότερα, Τέλη ηλεκτροφωτισμού και καθαριότητας εξαναγκάζονται οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις της Βιομηχανικής Περιοχής να πληρώνουν και σε ΟΤΑ Α' βαθμού, αλλά και στον φορέα διοίκησης διαχείρισης των Βιομηχανικών Περιοχών, την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΤΒΑ-ΒΙΠΕ Α.Ε.», η οποία δυνάμει Κανονισμών Λειτουργίας και του ν. 4458/1965 **είναι μόνη και αποκλειστικά αρμόδια για την παροχή των υπηρεσιών αυτών και συνεπώς για την είσπραξη των σχετικών τελών.**

Όπως όμως προκύπτει από το νόμο και παγίως δέχεται η νομολογία (ΣτΕ Ολ. 60/2010, ΣτΕ 3625/2006, ΣτΕ 981/1992, ΣτΕ 4224/1998), τα τέλη φωτισμού και καθαριότητας έχουν αμιγώς ανταποδοτικό χαρακτήρα, δεδομένου ότι στους υπόχρεους για την καταβολή τους ο εκάστοτε ΟΤΑ Α' βαθμού προσφέρει ειδική και συγκεκριμένη αντιπαροχή: την υπηρεσία καθαριότητας και αποκομιδής των απορριμμάτων (Θεοχαροπούλου Λ., Φορολογικών Δίκαιον, 1981, σελ. 14 επ., Καψιμάλη Γ., Ανταποδοτικές Υπηρεσίες των Δήμων και Κοινοτήτων, ΕΤΑ 1987, σελ. 301). Οι εγκεκριμένες όμως Βιομηχανικές Περιοχές, υπάγονται από την κείμενη νομοθεσία σε ειδικό διαχειριστικό καθεστώς, σύμφωνα με το οποίο αποκλειστικά αρμόδια για τα θέματα φωτισμού και καθαριότητας είναι η Ε.Τ.Β.Α.-Β.Ι.Π.Ε. Α.Ε. ως διαχειριστικός φορέας των Βιομηχανικών Περιοχών στη χώρα μας.

**Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhscci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>**

Το άρθρο 2 εξάλλου του ν. 742/1977 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του ν. 4458/65», ορίζει ότι «**Η οργάνωσις και εκμετάλλευσις των Βιομηχανικών Περιοχών ανήκει αποκλειστικώς στην ΕΤΒΑ Α.Ε.**».

Εν συνεχεία η ΕΤΒΑ Α.Ε. κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 15 του ν. 2919/2001 (ΦΕΚ 128/25-6-2001), εισέφερε τον αυτόνομο κλάδο Βιομηχανικών Περιοχών (ΒΙΠΕ) Στην ΕΤΒΑ - ΒΙΠΕ Α.Ε. συσταθείσα από αυτήν δυνάμει του με αρ. 8055/27-5-2003 συμβολαίου - καταστατικού της Συμβολαιογράφου Αθηνών Παναγιώτας Στασινοπούλου - Ευσταθίου που τροποποιήθηκε με την αρ. 8064/17-6-2003 πράξη της ίδιας συμβολαιογράφου, ως Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΕΤΒΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΕΣ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» που εγκρίθηκε με την με αριθ. 14195/18-6-2003 απόφαση του Νομάρχη Αθηνών, καταχωρήθηκε στις 18-6-2003 στο ΜΑΕ της Νομαρχίας Αθηνών με ΑΜ 545560/01/β/03/320 και δημοσιεύθηκε στο 5917/24-6-2003 ΦΕΚ (ΤΑΕ/ΕΠΕ).

Σύμφωνα δε με την παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 4458/1965: «**Η ΕΤΒΑ ή τα εν παραγράφω 3 του άρθρου 1 του παρόντος νόμου καθοριζόμενα νομικά πρόσωπα υποχρεούνται όπως υποβάλλουν εις το Υπουργείο Βιομηχανίας και Ενέργειας Κανονισμών ρυθμίζοντα τα της λειτουργίας των ιδρυομένων ή ιδρυθησομένων Βιομηχανικών Περιοχών...**». Κατά δε την παρ. 2 του ίδιου άρθρου «...2. Διά του κανονισμού καθορίζοντα ι: α)...β) **Τα της διοικήσεως και διαχειρίσεως της βιομηχανικής περιοχής και οργάνωσης των οικείων υπηρεσιών ως και ο καθορισμός των πάσης φύσεως δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του φορέως της περιοχής και των εγκαθισταμένων επιχειρήσεων...**».

Σύμφωνα λοιπόν με την κείμενη νομοθεσία: «1. Εν τη Βιομηχανική Περιοχή παρέχονται προς εξυπηρέτηση των εν αυτή επιχειρήσεων υπηρεσίαι: (α) καθαριότητας, φωτισμού και ευπρεπισμού των κοινοχρήστων χώρων, (β) πυροσβεστικής αρωγής και (γ) αποθηκευτικών χώρων. 2. Αι επιχειρήσεις υποχρεούνται εις την αποδοχήν των ως άνω υπό στοιχείων (α) τη; Παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου υπηρεσιών επί τη καταβολή των εκάστοτε καθοριζομένων υπό της Ε.Τ.Β.Α. Α.Ε., προς κάλυψιν των αντίστοιχων δαπανών αυτού, αναλογιών των, υπολογιζομένων συναρτήσει της εκτάσεως της κατεχόμενης υφ' εκάστης τούτων».

Περαιτέρω, ορίζεται ότι: «Οι δαπάνες συντηρήσεως του δικτύου υδρεύσεως, ηλεκτροδοτήσεως, τηλεφωνικής επικοινωνίας, αποχετεύσεως και του οδικού τοιούτου, εφόσον ως προς ωρισμένας εξ' αυτών δεν προβλέπεται άλλως υπό των συναπτόμενων συμβάσεων μετά του παρεχόντος τας υπηρεσίας οργανισμού ή επιχειρήσεως, κατανέμονται μεταξύ των ποιουμένων χρήσιν των ως άνω δικτύων επιχειρήσεων. Ωσαύτως τας επιχειρήσεις ταύτας βαρύνουσιν αι δαπάναι συντηρήσεως των εγκαταστάσεων φωτισμού των οδών και των κοινοχρήστων βιομηχανικής περιοχής. Το ποσόν των δαπανών τούτων καθορίζεται διά αποφάσεως του Διοικ. Συμβουλίου του φορέως... Κατ' αποκοπήν δι' ετήσιον διάστημα.... Καταβάλλεται δε υπό των υπόχρεων τμηματικώς, κατά τα εν τη αποφάσει οριζόμενα, βάσει πινάκων παραδιδομένων εις τας επιχειρήσεις, ενός του πρώτου τριμήνου εκάστου έτους. Το Δ.Σ. της ΕΤΒΑ λαμβάνει υπόψιν κατά την έκδοσιν της ως άνω αποφάσεως διά τον αναλογισμόν της δαπάνης, παν χρήσιμων στοιχείων, ειδικότερων διά το συνολικόν ύψος των

καθέκαστα δαπανών, το βαθμόν και την έκτασιν παρ' εκάστης επιχειρήσεως ή κατηγορίας επιχειρήσεων χρησιμοποιήσεως των ως άνω δικτύων κτλ.».

Σύμφωνα με τις προεκτεθείσες κανονιστικές διατάξεις, η ΕΤΒΑ – ΒΙΠΕ Α.Ε. ως φορές διαχείρισης των ΒΙ.ΠΕ είναι η μόνη αρμόδια κατά το νόμο να παρέχει υπηρεσίες ηλεκτροφωτισμού και καθαριότητας και να καθορίζει, επιμερίζει και εισπράττει τα σχετικά ανταποδοτικά τέλη από τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις.

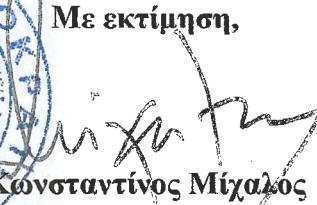
Επιχείρημα εξ' αντιδιαστολής για την ως άνω διαπίστωση προκύπτει και από το νόμο 3982/2011 για τα Επιχειρηματικά Πάρκα. Σύμφωνα δε με τη διάταξη της παρ 3 του άρθρου 58 αποκλειστικά αρμόδιος για την παροχή των υπηρεσιών ηλεκτροφωτισμού και καθαριότητας είναι ο οικείος Ο.Τ.Α. (Ο Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, στα διοικητικά όρια του οποίου είναι εγκατεστημένη η ΕΑΝΕΠ ή η ΕΔΕΠ, παρέχει στις εγκατεστημένες επιχειρήσεις στο χώρο του ΕΠ τις ίδιες υπηρεσίες που παρέχει και στις λοιπές περιοχές που βρίσκονται στα διοικητικά του όρια, όπως υπηρεσίες καθαριότητας, φωτισμού κοινοχρήστων χώρων, συλλογής απορριμμάτων, ανταποδοτικά με τα εισπραττόμενα δημοτικά τέλη), χωρίς να ανατίθεται η αρμοδιότητα αυτή στον υφιστάμενο φορέα διαχείρισης (εταιρεία διαχείρισης επιχειρηματικού πάρκου), όπως συμβαίνει με το προηγούμενο διαχειριστικό καθεστώς.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η περίπτωση του Αερολιμένος Αθηνών, και κατόπιν σχετικού ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους με την υπ. Αρ. 261/2001 γνωμοδότηση (Τμήμα Β' συνεδρίαση της 18^{ης} -4-2001) είχε αποφανθεί ότι: «η Εταιρεία Αεροδρομίου δεν οφείλει στους Ο.Τ.Α. ανταποδοτικά τέλη (καθαριότητα, φωτισμού κτλ.), αφού οι υπηρεσίες αυτές πλην αυτής που αφορά την εναπόθεση απορριμμάτων παρέχονται αποκλειστικά από την ανωτέρω Εταιρεία, την οποία και υποχρεωτικώς βάσει του νόμου επιβαρύνουν και όχι από τους Ο.Τ.Α. Και συνεπώς καμία ανταποδοτικότητα δεν υπάρχει αλλά και ουδεμία αυτόνομη επαφή δεν υφίσταται με τους Ο.Τ.Α.».

Στο πλαίσιο συμβολής των Επιμελητηριακών Φορέων στην προώθηση της ανάπτυξης και στην στήριξη του επιχειρείν ζητάμε την τροποποίηση του Νόμου, και την απαλλαγή των Εγκατεστημένων Επιχειρήσεων στις Βιομηχανικές Περιοχές από την υποχρέωση καταβολής Δημοτικών Τελών στους κατά τόπους ΟΤΑ Α' βαθμού.

Κυρία Υπουργέ,

Μετά τα προαναφερθέντα καθίσταται φανερό ότι το εν λόγω θέμα πρέπει επιτέλους να ρυθμιστεί τόσο για τυπικούς νομικούς λόγους, αφού προσκρούει στην υφισταμένη νομοθεσία, όσο και ουσιαστικούς οικονομικούς, αφού αποτελεί ένα πρόσθετο αντικίνητρο για τη λειτουργία των ήδη εγκατεστημένων επιχειρήσεων, καθώς και για την εγκατάσταση νέων, στις ήδη τελούντες υπό εγκατάληψη Βιομηχανικές Περιοχές της Χώρας.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Μιχαλός

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhcci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>