

Ο Πρόεδρος

Προς το
Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης

Υπόψη:

- Υπουργού, κ. Δημήτρη Παπαδημητρίου
- αναπλ. Υπουργού, κ. Αλέξη Χαρίτση
- Υφυπουργού, κ. Στέργιου Πιτσιόρλα

Κοινοποίηση:

Επιμελητήρια – μέλη ΚΕΕ

Αθήνα, 28 Απριλίου 2017
Αριθ. Πρωτ. 1210

Θέμα: «Προτάσεις Βελτίωσης του Ν.3894/2010 – Στρατηγικές & Ιδιωτικές Επενδύσεις»

Αξιότιμοι Κύριοι Υπουργοί,

Ενόψει της συζήτησης που διεξάγεται για τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου του Ν.3894/2010, με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του, επιθυμούμε να επισημάνουμε τα παρακάτω:

1. Αναγνώριση δεδομένων

Από την αναγνώριση των αποτελεσμάτων της εφαρμογής του Ν.3894/2010, προκύπτει ότι το θεσμικό πλαίσιο για τις Στρατηγικές Ιδιωτικές Επενδύσεις δεν έχει τύχει της αποδοχής της επενδυτικής αγοράς ή τουλάχιστον δεν αξιοποιείται στο μέτρο που είχε εκτιμηθεί στις διάφορες φάσεις και εκδοχές νομοθέτησης και βελτίωσης των διατάξεων του. Υπάρχουν πολλοί λόγοι που ερμηνεύουν αυτή τη στάση της αγοράς, αρκετοί εκ των οποίων συνδέονται με την οικονομική κατάσταση της χώρας ή με την έλλειψη εμπιστοσύνης στις διοικητικές της δομές και τη γραφειοκρατία, λόγοι που δεν μπορούν να εκλείψουν απλώς με τη βελτίωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου. Τα θέματα αυτά είναι αντικείμενο προσπαθειών που θα διαρκέσουν αρκετά χρόνια προκειμένου το επιχειρηματικό περιβάλλον να βελτιωθεί στη χώρα μας.

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>

Υπάρχουν ωστόσο, ειδικότερα θέματα που μπορούν να ρυθμιστούν, με βελτιωτικές νομοθετικές πράξεις και να συμβάλλουν στην αυξημένη αξιοποίηση του θεσμικού πλαισίου του νόμου «Fast Track». Τα θέματα αυτά αφορούν ιδίως θέματα οικονομικών κινήτρων καθώς και θέματα διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής του νόμου. Για την εξειδίκευση των θεμάτων αυτών ακολουθούν σχετικές προτάσεις.

2. Προτάσεις βελτίωσης

i. Διεύρυνση πεδίου εφαρμογής

Λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος και το πλήθος των επενδύσεων για τις οποίες έγινε προσπάθεια υπαγωγής στο Ν.3894/2010, σε συνδυασμό με τα συμπτώματα της οικονομικής κρίσης και της στασιμότητας στη χώρα μας, είναι απαραίτητη η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του νόμου, όπως ορίζεται στο άρθ. 1, διεύρυνση η οποία μπορεί να επιτευχθεί με τη μείωση των ορίων που καθορίζονται στις σχετικές διατάξεις και ειδικότερα των εδαφίων (Α), (Γ) και (Δ). Στο πλαίσιο των αλλαγών του άρθ. 1, στο εδάφιο (Β) θα πρέπει η συσχέτιση έργων με το Πρόγραμμα JESSICA να αναδιατυπωθεί. Πιο συγκεκριμένα και επειδή το Πρόγραμμα JESSICA έχει περαιωθεί, το εδάφιο (Β) θα πρέπει να αφορά έργα προϋπολογισμού 3.000.000 € ή μικρότερου, αναλόγως προς τα ανωτέρω, που χρηματοδοτούνται από εργαλεία και προγράμματα μόχλευσης όπως Πακέτο JUNKER, σχεδιαζόμενο Ταμείο Υποδομών κ.λπ.

Ειδικότερα αναφέρεται ότι το πλαφόν υπαγωγής των επενδύσεων Επιχειρηματικών Πάρκων του Ν.3982/2011 (5.000.000€) στο πεδίο εφαρμογής του νόμου δεν χρειάζεται να μεταβληθεί.

ii. Οικονομικά κίνητρα (μείωση διαχειριστικής αμοιβής κ.λπ.)

Για την ενίσχυση του ενδιαφέροντος της επενδυτικής αγοράς, ως προς την υπαγωγή επενδύσεων στο Ν.3894/2010, χρειάζεται να θεσμοθετηθούν πρόσθετα οικονομικά κίνητρα, ιδίως ειδικά φορολογικά κίνητρα για σημαντικές επενδύσεις, κατά τα πρότυπα που εφαρμόζονται σε αναπτυσσόμενες χώρες της Ευρώπης, με ανάλογες αναπτυξιακές ανάγκες π.χ. Τουρκία, Πολωνία κ.λπ.

Στο πλαίσιο των προτάσεων μας για οικονομικά κίνητρα, κρίνεται σημαντικό να διατυπωθεί η ανάγκη δραστικής μείωσης της θεσμοθετημένης διαχειριστικής αμοιβής (άρθ. 16), σε συνδυασμό με την ρύθμιση ενός ορθολογικού και δίκαιου τρόπου σταδιακής καταβολής της. Από σχετικές έρευνες προκύπτει ότι το ύψος της διαχειριστικής αμοιβής, σε συνδυασμό με τον τρόπο καταβολής της και τη θεσμική αβεβαιότητα στην ελληνική διοίκηση, αποτελούν σοβαρότατους αποτρεπτικούς παράγοντες για την εκκίνηση υπαγωγής επενδύσεων στο νόμο «Fast Track» και κατά συνέπεια για την υλοποίηση επενδύσεων αυτού του μεγέθους.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, προτείνουμε:

- τη δραστική μείωση της διαχειριστικής αμοιβής στο 1/3 των προβλέψεων του νόμου, ήτοι 0,075% του συνολικού κόστους της επένδυσης, με κατώτατο όριο της 35.000€ και ανώτατα της 100.000€

- τη σταδιακή καταβολή της διαχειριστικής αμοιβής, παράλληλα με την εξέλιξη των εγκρίσεων και εξόφληση της με το τέλος της αδειοδότησης της επένδυσης.

3. Αναμενόμενα αποτελέσματα

Αν οι παραπάνω προτάσεις βελτίωσης υιοθετηθούν, με τις κατάλληλες νομοθετικές ρυθμίσεις, είναι προφανές ότι ο νόμος «Fast Track» θα καταστεί περισσότερο ελκυστικός. Με τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής, δια της μείωσης των κριτηρίων, θα παρασχεθεί δυνατότητα αξιοποίησης του νόμου για ένα μεγάλο πλήθος επενδύσεων, σε όλο το φάσμα της οικονομίας.

Αν μάλιστα μειωθεί και η διαχειριστική αμοιβή, αυτό θα αποτελέσει ένα σπουδαίο κίνητρο για την υπαγωγή επενδύσεων στο νόμο «Fast Track», που βρίσκονται μεν εντός των ορίων του άρθ. 1 αλλά η υλοποίησή τους δεν απαιτεί εξαιρετικές διαδικασίες, όπως επί παραδείγματι ειδικές πολεοδομικές ρυθμίσεις, ΕΣΧΑΣΕ κ.λπ. Οι επενδύσεις αυτές, κάλλιστα, με την καταβολή της ανάλογης διαχειριστικής αμοιβής, θα μπορούσαν, μετά την έγκριση της ΔΕΣΕ, να αξιοποιήσουν το αδειοδοτικό πλαίσιο του νόμου και τις δομές της Γενικής Δ/σης Στρατηγικών Επενδύσεων και μόνον αυτό, για να αδειοδοτηθούν σε εύλογο χρόνο, παρακάμπτοντας τις κλασικές διοικητικές δομές που συνήθως προκαλούν τεράστιες χρονικές καθυστερήσεις. Κλασική περίπτωση επενδύσεων αυτής της μορφής είναι η έγκριση ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων του Ν.3982/2011, όπου σύμφωνα με πρόσφατες μελέτες, ο μέσος χρόνος έγκρισης των σχετικών επενδύσεων από τις πάγιες διοικητικές δομές πλησιάζει τα πέντε (5) χρόνια.

4. Πρόταση Ειδικού Καθεστώτος Στρατηγικών Επενδύσεων

Για τις Στρατηγικές Επενδύσεις, οι οποίες μπορούν να υλοποιηθούν χωρίς να απαιτούνται εξαιρέσεις από το υφιστάμενο θεσμικό περιβάλλον αδειοδότησης, έγκρισης και ανάπτυξης τους, εναλλακτικά προς τα ανωτέρω και εάν δεν μειωθεί η διαχειριστική αμοιβή στα ζητούμενα επίπεδα, προτείνουμε τη θεσμοθέτηση ειδικού καθεστώτος.

- Ακολουθούν «Αιτιολογική Έκθεση» και «Πρόταση νόμου» ρύθμισης του προτεινόμενου ειδικού καθεστώτος.

«Αιτιολογική Έκθεση»

Η προτεινόμενη ρύθμιση στοχεύει στην αξιοποίηση της δομής, των διαδικασιών και του θεσμικού κύρους του πλαισίου των Στρατηγικών Επενδύσεων, σε ένα ευρύτερο πλαίσιο επενδυτικών σχεδίων.

Πιο συγκεκριμένα, επιδιώκεται να γίνει ελκυστική η θεσμική διαδικασία του “Fast Track” για μία σειρά επενδύσεις που, σύμφωνα με τα οικονομικά τους μεγέθη, είναι Στρατηγικές Επενδύσεις του άρθ. 1 του Νόμου αλλά δεν είναι απαραίτητη κατ’ ανάγκη η υπαγωγή τους σ’ αυτόν διότι μπορούν να αδειοδοτηθούν και να υλοποιηθούν με τις κλασικές, κατά περίπτωση, θεσμικές διαδικασίες και τα ειδικότερα θεσμικά πλαίσια που τις διέπουν.

Ειδικότερα, για τις επενδύσεις αυτές, υπάρχουν όλες οι χωροταξικές και λοιπές προϋποθέσεις και δεν χρειάζονται εξαιρέσεις, τροποποιήσεις ή αλλαγές για την ανάπτυξη τους ή ειδικά χωρικά πλαίσια, ΕΣΧΑΣΕ κ.λπ.

Υπό τις ως άνω προϋποθέσεις, ο σκοπός της προτεινόμενης τροπολογίας αφορά, αποκλειστικά, την επίσπευση της αδειοδότησης επενδύσεων κατά τα ανωτέρω, προκειμένου να υπάρξει θεσμική παράκαμψη της κλασικής διαδικασίας αδειοδότησης, που πάντα διαρκεί χρόνια και συχνά ακυρώνει μεγάλες επενδύσεις που εκπληρώνουν τα κριτήρια του άρθ. 1 του νόμου.

Με την προτεινόμενη τροπολογία, η Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ και η αρμόδια διοικητική αρχή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, γίνονται Κεντρική Αδειοδοτική Αρχή για όλες τις μεγάλες επενδύσεις που έχουν τις προϋποθέσεις του “Fast Track”, ακόμη και για αυτές, για τις οποίες δεν απαιτούνται εξαιρέσεις από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο ή δεν χρειάζεται αξιοποίηση του συνόλου των ρυθμίσεων του Ν.3894/2010.

Για την κατηγορία των επενδύσεων που ο επενδυτής ζητάει υπαγωγή στο νόμο “Fast Track”, με αποκλειστικό σκοπό την επίσπευση της αδειοδότησης και μόνο, υποχρεούται, μόνος του, να υποβάλλει ολοκληρωμένο φάκελο επενδυτικού σχεδίου στρατηγικής επένδυσης χωρίς να ζητάει τη συνδρομή της Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ, (βλέπε άρθ. 4, παρ.3, του Ν.3894/2010). Κατ’ ανάλογο τρόπο, η Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ δεν υποχρεούται να μελετήσει θέματα χρηματοδότησης, επενδυτικής αξιοποίησης κ.λπ. Η συνεισφορά της περιορίζεται στην επιμέλεια σχετικής εισήγησης για την υπαγωγή της επένδυσης κατά το άρθ.3 και στη διαχείριση της αδειοδοτικής διαδικασίας.

Με την ψήφιση της προτεινόμενης τροπολογίας, μόνο θετικά αποτελέσματα μπορεί να διακρίνει κανένας για την οικονομία και την ανάπτυξη. Το κίνητρο της επίσπευσης της αδειοδότησης και η ασφάλεια που παρέχουν οι δομές του νόμου, θα ενεργοποιήσουν επιχειρήσεις και πόρους για την υλοποίηση επενδύσεων, που έχουν μεν τα μεγέθη του νόμου των Στρατηγικών Επενδύσεων αλλά δεν χρειάζονται τα κίνητρα και τα πλεονεκτήματα που αυτός παρέχει για να αδειοδοτηθούν και να υλοποιηθούν.

Για να γίνει αυτό εφικτό, ειδικά στις κατηγορίες επενδύσεων με τα παραπάνω χαρακτηριστικά, χρειάζεται να μειωθεί η διαχειριστική αμοιβή προς την Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ. Η αμοιβή αυτή μπορεί να κινηθεί σε μεγέθη:

- που δημιουργούν ελκυστικό περιβάλλον για τους επενδυτές και
- καλύπτουν τις δαπάνες διαχείρισης της Εταιρείας

Προσθήκη νέας παραγράφου στο άρθ. 16 του Ν.3894/2010

«4. Ο ενδιαφερόμενος που αιτείται την ένταξη επενδυτικής πρότασης του άρθ. 1 του παρόντος, στις διαδικασίες στρατηγικών επενδύσεων, σύμφωνα με το άρθ. 3 του παρόντος, καταβάλλει διαχειριστική αμοιβή ίση με το 10% της διαχειριστικής αμοιβής της παρ.2, εφόσον κατ' εξαίρεση προς τα αναφερόμενα στο άρθ. 1 παρ. κβ εδαφ. (στστ) του Καταστατικού της Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ (άρθ. 4, παρ.3, του Ν.3894/2010):

α) Εφόσον, με την αίτηση του, υποβάλλει ολοκληρωμένο φάκελο επενδυτικού σχεδίου στρατηγικής επένδυσης

β) Σύμφωνα με τη σχετική αίτηση, η συνδρομή της Ελληνικής Εταιρείας Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ, ζητείται περιοριστικά και μόνο για την αδειοδότηση της επενδυτικής πρότασης, με βάση τις ισχύουσες κατά περίπτωση διατάξεις, χωρίς να απαιτούνται ειδικές πολεοδομικές ρυθμίσεις του Άρθ. 7 ή άλλες εξαιρέσεις.

Η αμοιβή αυτή καταβάλλεται εφάπαξ κατά την κατάθεση του φακέλου στην Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος νόμου. Στις περιπτώσεις αυτές, η Ελληνική Εταιρεία Επενδύσεων και Εξωτερικού Εμπορίου ΑΕ δεν υποχρεούται στην υλοποίηση ενεργειών που αφορούν στη χρηματοδότηση και επενδυτική αξιοποίηση των εν λόγω επενδυτικών σχεδίων. Τις ενέργειες αυτές διεκπεραιώνει ο ενδιαφερόμενος, σύμφωνα με τις κατά περίπτωση ισχύουσες διατάξεις, μετά την χορήγηση των σχετικών αδειών, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθ. 22 του παρόντος.»

Αξιότιμοι Κύριοι Υπουργοί,

Έχουμε τη βεβαιότητα ότι οι προτάσεις μας θα τύχουν της ιδιαίτερης προσοχής σας, προς ενίσχυση της αναπτυξιακής προσπάθειας της χώρας.

Για τεχνικές λεπτομέρειες, σχετικά με τις προτάσεις μας, είναι στη διάθεσή σας ο κ. Μανώλης Μπαλτάς, Επιστημονικός Συνεργάτης της Ένωσης.

Με την εκτίμηση της αποδοχής των προτάσεων μας, τελούμε εν αναμονή των σχετικών πρωτοβουλιών σας και σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Μίχαλος