



Ο Πρόεδρος

**Προς το Γραφείο
του Γενικού Γραμματέα
Δημοσίων Εσόδων
Υπουργείου Οικονομικών**

**Κοινοποίηση:
Επιμελητήρια - μέλη ΚΕΕ**

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2016
Αρ. Πρωτ: 2235

Κύριοι,

Σε συνέχεια της συνάντησης με το Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, που πραγματοποιήθηκε στις 22.06.2016, σχετικά με τις αποτελεσματικές μεθόδους καταστολής της φοροδιαφυγής, καθώς και την εξέταση δυνατοτήτων συνεργασίας για τη συντονισμένη λειτουργία των φορολογικών και άλλων αρχών στο θέμα αυτό, σας παραθέτουμε τις προτάσεις της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων, όπως έχουν κατ' επανάληψη υποβληθεί στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών.

Πάγια θέση της ΚΕΕ είναι ότι η προσπάθεια ανάκαμψης της ελληνικής οικονομίας θα πρέπει να στηριχθεί στη **μείωση των φορολογικών συντελεστών, με παράλληλη αύξηση της αποτελεσματικότητας του κράτους στην πάταξη της φοροδιαφυγής**. Στο πλαίσιο αυτό, η πολιτεία οφείλει να εκπονήσει ένα τολμηρό σχέδιο καταπολέμησης της φοροδιαφυγής μέσα από την προώθηση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και τη θέσπιση κινήτρων προς επιχειρήσεις και καταναλωτές, για την αύξηση των ηλεκτρονικών συναλλαγών και στη συνέχεια τη σύνδεση των αποτελεσμάτων με μείωση των φορολογικών συντελεστών.

Όσον αφορά στις επιχειρήσεις, η Πολιτεία οφείλει να προχωρήσει στις ακόλουθες δράσεις:

1. Αξιοποίηση πόρων του νέου **ΕΣΠΑ, για την επιδότηση του κόστους εγκατάστασης των τερματικών συσκευών αποδοχής καρτών (POS)**. Η δράση αυτή οφείλει να τεθεί σε άμεση προτεραιότητα, προκειμένου να δημιουργηθεί σε όλη τη χώρα η απαραίτητη υποδομή για την αποτελεσματική εφαρμογή των κινήτρων με παράλληλη θέσπιση **υποχρεωτικής εγκατάστασης/χρήσης του ειδικού τερματικού (POS)**.

**Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuheci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>**

2. Εφαρμογή μειωμένου συντελεστή φορολογίας κερδών για το τμήμα των πωλήσεων που πληρώνεται με πιστωτικές ή χρεωστικές κάρτες. Το δημοσιονομικό κόστος ενός τέτοιου μέτρου μπορεί να αντισταθμιστεί πλήρως από τη μείωση των διαφυγόντων εσόδων, τόσο από τον ΦΠΑ όσο και από το φόρο εισοδήματος.
3. Μείωση του ύψους της προμήθειας ανά συναλλαγή που χρεώνουν οι τράπεζες, ειδικά στα μικρά καταστήματα. Η επιβάρυνση για τις τράπεζες θα είναι περιορισμένη, εφόσον θα υπάρξει επιμερισμός του κόστους σε μεγαλύτερο αριθμό επιχειρήσεων. Πρωτοβουλίες προς αυτή την κατεύθυνση μπορούν να ληφθούν και στο πλαίσιο εφαρμογής της νέας Οδηγίας της Ε.Ε. για τις διατραπεζικές προμήθειες, η οποία πρόκειται να τεθεί σε ισχύ μέχρι τα τέλη του έτους.

Αντίστοιχα, για τους καταναλωτές θα πρέπει να προβλεφθούν κίνητρα όπως:

1. Χτίσιμο του αφορολόγητου για μισθωτούς και συνταξιούχους, βάσει των μη εγχρήματων συναλλαγών. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να προβλεφθεί σημαντική αύξηση του αφορολόγητου ορίου, εφόσον είτε το σύνολο είτε ένα συγκεκριμένο ύψος των δαπανών έχει πραγματοποιηθεί με χρήση καρτών. Πρόκειται για ένα αποτελεσματικό μέτρο κινητοποίησης των φορολογούμενων, οι οποίοι θα μπορούν να επιτύχουν μείωση του φόρου εισοδήματος και παράλληλα να απαλλαγούν από την υποχρέωση συγκέντρωσης έγχαρτων αποδείξεων.
2. Παροχή έκπτωσης φόρου από δαπάνες που πραγματοποιούνται με χρήση καρτών. Το ποσοστό της έκπτωσης μπορεί να εξαρτάται από το είδος της επιχείρησης στην οποία γίνεται η συναλλαγή, με υψηλότερη έκπτωση σε κλάδους υπηρεσιών όπου παρατηρείται εκτεταμένη φοροδιαφυγή.

Επιπλέον προτάσεις

- Δημιουργία μηχανισμού που θα επιβάλλει στις επιχειρήσεις το διαχωρισμό των εισπραχθέντων ποσών του ΦΠΑ από τα υπόλοιπα έσοδα των επιχειρήσεων, καθώς και άμεση απόδοσή τους στο κράτος.
- Οργανωμένη αντιμετώπιση του παραεμπορίου (σύμφωνα με την εμπεριστατωμένη πρόταση που από καιρού έχει κατατεθεί από την ΚΕΕ και το ΕΒΕΑ για τη δημιουργία Σώματος Δίωξης Παραεμπορίου).
- Οργανωμένη αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου οиноπνευματωδών, καπνικών και καυσίμων.
- Εξασφάλιση της διαφάνειας των εφοριακών ελέγχων και κατάργηση των χρηματικών ορίων άρσης του απορρήτου ή δίωξης για μη απόδοση ΦΠΑ.
- Αναβάθμιση του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, ως προς τα πρόστιμα και τους ελέγχους.
- Ισχύς του μέτρου της συλλογής αποδείξεων και για τους ελεύθερους επαγγελματίες.
- Ενίσχυση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων μέσω κονδυλίων του ΕΣΠΑ, προκειμένου όχι μόνο να εκσυγχρονιστούν αλλά και να εκπαιδευτούν κατάλληλα στη χρήση των ηλεκτρονικών συναλλαγών.

Όσον αφορά στην αύξηση της αποτελεσματικότητας του κράτους στην πάταξη της φοροδιαφυγής προτείνεται η θέσπιση κινήτρων για τη χρήση καρτών στις συναλλαγές με εμπορικές επιχειρήσεις και επαγγελματίες.

Θεωρούμε ακόμη ότι η προώθηση των συναλλαγών με κάρτες είναι ένα μέτρο απολύτως επιβεβλημένο, με βάση τη δημοσιονομική και οικονομική κατάσταση της χώρας, και στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητη η **θέσπιση κινήτρων για τη χρήση καρτών στις συναλλαγές με εμπορικές επιχειρήσεις και επαγγελματίες.**

Η διεθνής εμπειρία δείχνει ότι οι χώρες που έχουν υιοθετήσει ανάλογα συστήματα παρουσιάζουν θετικά αποτελέσματα στον περιορισμό της φοροδιαφυγής, με υψηλούς δείκτες αποδοτικότητας ΦΠΑ. Αντίθετα, η Ελλάδα παρουσιάζει τη χαμηλότερη αποδοτικότητα ΦΠΑ μεταξύ των χωρών του ΟΟΣΑ, παρά την αύξηση των συντελεστών.

Τα οφέλη που θα δημιουργηθούν από την ευρεία χρήση καρτών στις συναλλαγές είναι πολλαπλά και σημαντικά, όπως:

- Η αύξηση των δημοσίων εσόδων και περιορισμός της φοροδιαφυγής, ώστε να καταστεί δυνατή η σταδιακή μείωση των φορολογικών συντελεστών που επιβαρύνουν σήμερα καταναλωτές και επιχειρήσεις.
- Η απλούστευση του φορολογικού συστήματος και απελευθέρωση ανθρώπινων πόρων για τη διενέργεια ελέγχων.
- Η ενίσχυση της ρευστότητας στις τράπεζες, μέσω του περιορισμού της ανάληψης μετρητών από ΑΤΜ.
- Η διευκόλυνση και μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης για τον καταναλωτή.
- Η προστασία των συνεπών επιχειρήσεων από πρακτικές αθέμιτου ανταγωνισμού και μείωση του κινδύνου κλοπών, καθώς περιορίζεται η κυκλοφορία φυσικού χρήματος.

Ειδικότερα για το παρεμπόριο το οποίο έχει λάβει διαστάσεις μάλιστα για την αγορά, ενώ προκαλεί και σημαντική απώλεια φορολογικών εσόδων απαιτούνται αποτελεσματικές δράσεις. Τόσο η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων όσο και το ΕΒΕΑ έχουν καταθέσει επανειλημμένα τις προτάσεις τους.

Είναι γνωστό ότι η ρίζα της αναποτελεσματικότητας στην πάταξη του παρεμπορίου βρίσκεται στην έλλειψη κεντρικού συντονισμού. Η διασπορά των αρμοδιοτήτων και οι επικαλύψεις μεταξύ υπουργείων και δεκάδων υπηρεσιών και φορέων του δημοσίου τομέα δημιουργούν ανυπέρβλητα εμπόδια στο ελεγκτικό και κατασταλτικό έργο της Πολιτείας.

Όμως, η λύση δεν είναι η δημιουργία απλώς ενός συντονιστικού οργάνου των διάσπαρτων υπηρεσιών. Το είδαμε με τη σύσταση του Συντονιστικού Κέντρου Αντιμετώπισης Παρεμπορίου στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου. Η υπηρεσία αυτή, λειτουργώντας με πενιχρά μέσα και ανθρώπινους πόρους, περιορίστηκε σε έναν υποτυπώδη έλεγχο των διαφόρων μηχανισμών καταστολής, κυρίως στην εσωτερική αγορά, χωρίς να ελέγχονται επαρκώς οι πύλες εισόδου της χώρας.

Η δική μας πάγια πρόταση, την οποία έχουμε καταθέσει και στη σημερινή ηγεσία του υπουργείου Οικονομικών, αφορά στη δημιουργία ενός νέου οργάνου, που θα έχει εξ ολοκλήρου την αρμοδιότητα του συγκεκριμένου έργου. Πρέπει να συσταθεί ένας κεντρικός, ενιαίος φορέας, αποκλειστικά υπεύθυνος για το αντικείμενο της δίωξης του παρεμπορίου, με πανελλαδική διάθρωση. Το όργανο αυτό, που θα έχει την ονομασία «Σώμα Ελέγχου και

Δίωξης Παρεμπορίου», θα υπάγεται στο υπουργείο Οικονομίας και θα τελεί υπό την εποπτεία αρμόδιου Ειδικού Γραμματέα.

Η πρόταση δεν αφορά στη δημιουργία νέας υπηρεσίας. Αφορά στην ενοποίηση όλων των σχετικών αρμοδιοτήτων σε ένα Σώμα, στο οποίο θα μεταφερθούν όλοι οι υπάλληλοι των διαφόρων φορέων που ασχολούνται σήμερα με το αντικείμενο. Δεν θα απαιτηθεί, με άλλα λόγια, η διενέργεια νέων προσλήψεων. Επίσης, κρίνεται αναγκαία η τοποθέτηση Εισαγγελικής Αρχής στην εν λόγω υπηρεσία, με αρμοδιότητα τη δίωξη των σχετικών παραβάσεων. Στην πρότασή μας περιλαμβάνονται συγκεκριμένες και λεπτομερείς κατευθύνσεις ως προς τη σύσταση και την οργανωτική δομή του ΣΕΔΙΠ.

Κλείνοντας, Η ΚΕΕ και τα Επιμελητήρια - μέλη της, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που απορρέουν από το θεσμοθετημένο ρόλο τους και αξιοποιώντας την εμπειρία και την τεχνογνωσία τους σε θέματα λειτουργίας της αγοράς, προτίθενται να συνεισφέρουν στο σχεδιασμό και στην αποτελεσματική εφαρμογή της συγκεκριμένης πολιτικής, ώστε να αποφέρει τα μέγιστα δυνατά οφέλη για την ελληνική οικονομία και για το σύνολο των εμπλεκόμενων μερών.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Μίχαλος