

Ο Πρόεδρος

Προς το
Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης

Υπόψη:

- Υπουργού, κ. Δημήτρη Παπαδημητρίου
- αναπλ. Υπουργού, κ. Αλέξη Χαρίτση
- Υφυπουργού, κ. Στέργιου Πιτσιόρλα

Κοινοποίηση:

- Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων & ΕΣΠΑ, κ. Παναγιώτη Κορκολή
- Ειδική Γραμματέα Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, κα Ευγενία Φωτονιάτα
- Ειδικό Γραμματέα ΣΔΙΤ, κ. Νικόλαο Μαντζούφα
- Επιμελητήρια – μέλη ΚΕΕ

Αθήνα, 28 Απριλίου 2017
Αριθ. Πρωτ. 1214

Θέμα: «Σύσταση και ενεργοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων μόχλευσης για την χρηματοδότηση επενδύσεων»

Αξιότιμοι κ. Υπουργοί,

Ενόψει των συζητήσεων που διεξάγονται για τη δημιουργία νέων εργαλείων ενίσχυσης και χρηματοδότησης των επενδύσεων π.χ. Ταμείο Υποδομών και λαμβάνοντας υπόψη τους περιορισμένους πόρους και τη δυσχέρεια πρόσβασης των επιχειρήσεων τόσο στις διαδικασίες του Αναπτυξιακού Νόμου όσο και στα επιμέρους προγράμματα που προκηρύσσονται στοχευμένα στο πλαίσιο συγκεκριμένων κάθε φορά περιορισμών, κρίνουμε σκόπιμο να αναφερθούμε, να εισηγηθούμε και να επιδιώξουμε την ανάληψη πρωτοβουλιών εκ μέρους σας για τη σύσταση και ενεργοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων μόχλευσης με σκοπό τη δημιουργία πρόσθετων ευκαιριών και δυνατοτήτων για την χρηματοδότηση επενδύσεων. Ειδικότερα αναφερόμαστε στην αναγκαιότητα θεσμοθέτησης χρηματοδοτικών εργαλείων

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>

μόχλευσης κατά τα πρότυπα του προγράμματος JESSICA όπως εφαρμόστηκε την περίοδο εφαρμογής του ΕΣΠΑ 2007-2013 μέχρι πρόσφατα.

Προκειμένου να τεκμηριώσουμε την παραπάνω θέση μας και να συμβάλλουμε στο σχεδιασμό ανάλογων προγραμμάτων στην περίοδο εφαρμογής του ΕΣΠΑ 2014-2020, είμαστε σε θέση να υποστηρίξουμε ότι το πρόγραμμα JESSICA είχε τις προϋποθέσεις να αναδειχθεί ως το πλέον χρήσιμο και παραγωγικό εργαλείο χρηματοδότησης και ενίσχυσης των επενδύσεων και στο πλαίσιο της νέας περιόδου μπορούν να σχεδιαστούν ανάλογα προγράμματα πολύ πιο παραγωγικά και αποτελεσματικά, αξιοποιώντας την εμπειρία της προηγούμενης εφαρμογής. Δύο από τα πλέον προφανή πλεονεκτήματα αυτών των προγραμμάτων είναι τα εξής:

1. Πρόκειται για δανειακά προγράμματα και όχι προγράμματα επιχορήγησης. Η έγκρισή τους προϋποθέτει έλεγχο της βιωσιμότητας της επένδυσης ενώ είναι διασφαλισμένη κατά κανόνα η αποπληρωμή τους και κατά συνέπεια η επανάχρηση των ίδιων πόρων για ανάλογους επενδυτικούς σκοπούς σε μελλοντικό χρόνο. Η φύση των προγραμμάτων επιβάλλει συγκεκριμένη θετική στάση, συμπεριφορά και επενδυτική στρατηγική από τον αποδέκτη της χρηματοδότησης, ο οποίος γνωρίζει τις δεσμεύσεις που αναλαμβάνει και ως εκ τούτου, για τις σχεδιαζόμενες επενδύσεις υπάρχει πρόνοια και διαχείριση με σκοπό την επιτυχία.
2. Εάν τηρηθούν οι κανόνες του JESSICA όσον αφορά την αναλογία των συμμετοχών στο χρηματοδοτικό σχήμα, δηλαδή 70% JESSICA, 20% ιδιωτικές τράπεζες, 10% ιδιωτική συμμετοχή, τα προγράμματα αυτά εξασφαλίζουν με απόλυτο και ιδιαίτερα επιτυχημένο τρόπο την αναγκαία χρηματοδότηση για την ανάπτυξη των επενδύσεων. Αντιμετωπίζεται αποτελεσματικά το πρόβλημα της έλλειψης ρευστότητας καθώς και το πρόβλημα της έλλειψης των τραπεζικών δανειακών χρηματοδοτήσεων. Υπό τις προϋποθέσεις αυτές στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2007-2013 **αποδείχτηκε** ότι η χρηματοδότηση επενδύσεων μέσω JESSICA ήταν πολύ πιο ωφέλιμη οικονομικά ακόμη και από την δωρεάν επιχορήγηση, ιδίως στις περιοχές του χαμηλού δείκτη δημόσιας συμμετοχής λόγω των ορίων του ΧΠΕ. Αυτό τουλάχιστον αποδείχθηκε σε σχετικές μελέτες που εκπονήθηκαν για δύο (2) Επιχειρηματικά Πάρκα, το ένα εκ των οποίων (ΕΠ Χανίων) εντάχθηκε και χρηματοδοτείται από το JESSICA.
3. Αν τα νέα προγράμματα μόχλευσης «αντιγράψουν» την αναπτυξιακή φιλοσοφία του JESSICA όσον αφορά τις οριακά βιώσιμες επενδύσεις και τα επιτόκια δανεισμού κινηθούν σε αντίστοιχα χαμηλά επίπεδα, μέσω της χρηματοδοτικής ενίσχυσης των προγραμμάτων από πόρους ΠΕΠ ή πόρους Τομεακών Προγραμμάτων ΕΣΠΑ ή τέλος πόρους ΠΔΕ, είναι βέβαιο ότι αυτά (τα νέα προγράμματα μόχλευσης) θα αποδειχθούν σημαντικός καταλύτης στην υλοποίηση οριακά βιώσιμων επενδύσεων.

Για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση των χαρακτηριστικών των προγραμμάτων μόχλευσης των οποίων εισηγούμαστε οφείλουμε να υποστηρίξουμε την ανάγκη απαλλαγής των νέων προγραμμάτων από κάθε πτυχή που καθόρισε αρνητικά την εξέλιξη του JESSICA την προηγούμενη περίοδο. Η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ που συνέβαλε σημαντικά στην θετική εξέλιξη του JESSICA έχει τα κατάλληλα στοιχεία και δεδομένα για τον επιτυχημένο σχεδιασμό νέων προγραμμάτων μόχλευσης. Από πλευράς της ΚΕΕ, ειδικότερα για τεχνικές λεπτομέρειες, σχετικές με τις προτάσεις μας, είναι στη διάθεσή σας ο κ. Μανώλης Μπαλτάς, Επιστημονικός Συνεργάτης της Ένωσης. Με την ευκαιρία της παρούσης, αναφερόμενοι σε αρνητικές πτυχές

των διεργασιών που συνδέθηκαν με το JESSICA μπορούμε ενδεικτικά να σημειώσουμε τα παρακάτω:

α) Η εφαρμογή των νέων προγραμμάτων μόχλευσης δεν πρέπει να συνδεθεί με νεολογισμούς και οργανωτικά πρότυπα που δεν υπάρχουν και δεν εφαρμόζονται στην ελληνική επικράτεια π.χ. ΟΣΑΑ. Θα πρέπει να στοχεύουν στην προσέλκυση επενδυτών και επενδύσεων σε όλα το φάσμα που είναι συμβατό με το πεδίο και τους κανόνες επιλεξιμότητας των ευρωπαϊκών προγραμμάτων και εξαρχής να γίνεται γνωστό ότι απευθύνονται τόσο στη δημόσια όσο και στην ιδιωτική οικονομία ανοιχτά και ισότιμα.

β) Αν οι τράπεζες θα επιλεγούν ξανά διαχειριστές αυτών των προγραμμάτων θα πρέπει να δεχθούν να υπηρετήσουν με δομές και πλαίσιο λειτουργίας ανάλογο με αυτό των αναθετουσών αρχών, με γνώσεις, ικανότητες και οργανωτικές μονάδες που θα μπορούν αποτελεσματικά να βοηθήσουν την ενδιαφερόμενη επενδυτική αγορά. Τα κριτήρια επιλεξιμότητας των επενδύσεων αλλά και το σχήμα και οι όροι χρηματοδότησης θα πρέπει βέβαια να παρακολουθούν τους κανόνες βιωσιμότητας, χωρίς όμως να αναπαράγονται και μάλιστα στο μέγιστο δυνατόν βαθμό, κακά πρότυπα τραπεζικής πρακτικής στην δανειοδότηση επενδύσεων, ενώ παράλληλα θα πρέπει να αξιολογείται ότι τα κεφάλαια των προγραμμάτων είναι δημόσιοι πόροι που απευθύνονται στην ανάπτυξη, υπό τις προϋποθέσεις διάθεσης δημόσιων επενδυτικών πόρων και όχι στο στενό και ασφυκτικό πλαίσιο προστασίας των ιδιωτικών τραπεζικών προνομίων.

γ) Η δομή των νέων προγραμμάτων μόχλευσης θα πρέπει να είναι τομεακή/ κλαδική και όχι γεωγραφική όπως στο JESSICA. Ενδεικτικά προτείνεται να δημιουργηθούν τέσσερα (4) Τομεακά Προγράμματα μόχλευσης στους τομείς:

- Ενέργεια – Οδοφωτισμός – ΑΠΕ
- Επιχειρηματικά Πάρκα Εφοδιαστικής και Μεταποίησης
- Κυκλική Οικονομία – Περιβάλλον
- Γενική επιχειρηματικότητα

Αξιότιμοι κ. Υπουργοί,

Έχουμε τη βεβαιότητα ότι οι προτάσεις μας θα τύχουν της ιδιαίτερης προσοχής σας, προς ενίσχυση της αναπτυξιακής προσπάθειας της χώρας.

Με την εκτίμηση της αποδοχής των προτάσεων μας, τελούμε εν αναμονή των σχετικών πρωτοβουλιών σας και σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων.



Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Μίχαλος

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>