

Ο Πρόεδρος

Προς την
κα Θεοδώρα Τζάκη,
Υφυπουργό Βιομηχανίας

Κοινοποίηση:
Επιμελητήρια-μέλη ΚΕΕ

Αθήνα 16 Οκτωβρίου 2015
Αριθ. Πρωτ.: 2988

**Θέμα: «Θέσεις - Προτάσεις - Αιτήματα της ΚΕΕ για τη Βιομηχανία/
Επιχειρηματικότητα»**

Αξιότιμη Κυρία Υπουργέ,

Ανταποκρινόμενοι στα αποτελέσματα της συνάντησης μας, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 07/10/2015, σας αποστέλλουμε την παρούσα, όπου και αποτυπώνονται συνοπτικά οι βασικές θέσεις της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων, όπως εξετέθησαν στη συζήτηση και όπως διαχρονικά έχουν διατυπωθεί και υποβληθεί σε πολλές κυβερνήσεις, χωρίς να έχουν τύχει της δέουσας προσοχής.

Σπεύδουμε δε με την παρούσα να σας εκφράσουμε τις ευχές μας για κάθε επιτυχία στο δύσκολο έργο σας, στηριζόμενοι με αισιοδοξία στα όσα εξαγγείλατε για τη Βιομηχανική πολιτική και τις ιδιωτικές επενδύσεις στην ομιλία σας κατά τη συζήτηση των προγραμματικών δηλώσεων της κυβέρνησης. Σας γνωρίζουμε δε με παρρησία ότι η πρωτοβουλία και πρόσκλησή σας για να συναντηθούμε, όπως και έγινε, εκτός από ευχάριστη έκπληξη κρίνεται και ως μια ουσιαστική και δημιουργική αφετηρία για τις σχέσεις σας με την ΚΕΕ και την επιτυχή άσκηση των καθηκόντων σας.

Η ΚΕΕ για σειρά ετών έχει αναπτύξει έντονη δραστηριότητα, με συμμετοχές, υποβολή υπομνημάτων, κατάθεση προτάσεων κ.λπ., σε θέματα υψίστης προτεραιότητας που αφορούν στη Βιομηχανία και ιδίως τους τομείς που αφορούν στην Επιχειρηματική Χωροθεσία και στην απλοποίηση των διαδικασιών Αδειοδότησης.

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>

Οι εν λόγω πρωτοβουλίες μας αποσκοπούσαν και αποσκοπούν στη δημιουργία των κατάλληλων προϋποθέσεων για την απρόσκοπτη και νόμιμη χωροθέτηση και εγκατάσταση των επιχειρήσεων, ιδίως των μεταποιητικών που θα επιτρέψουν την ταχύτερη ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητάς τους, παράλληλα με την περιβαλλοντική απορρύπανση και την περιβαλλοντική προστασία.

Κύριος πυλώνας της πολιτικής μας στον τομέα αυτό υπήρξε η προσπάθεια και συμβολή μας προς την πολιτεία, για την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων δηλαδή, Οργανωμένων Υποδοχέων Επιχειρηματικότητας που θα επιτρέψουν, υπό προϋποθέσεις, την ακώλυτη ανάπτυξη των επιχειρήσεων σε συνθήκες περιβαλλοντικά αποδεκτού καθεστώτος και με αξίες γης σε πλαίσια «λογικά» και ανεκτά για την ελληνική επιχειρηματικότητα.

Κατά την ίδια έννοια οι προσπάθειες μας για την απλούστευση της αδειοδότησης των επιχειρήσεων αποσκοπούσε και αποσκοπεί στην κατάργηση κάθε δυσμενούς γραφειοκρατικής εμπλοκής και στη μείωση των φαινομένων πελατειακής διαχείρισης από τους κρατικούς θεσμούς και τους λειτουργούς τους.

Αξιότιμη κα Υφυπουργέ,

Στο παρόν συνοψίζονται οι πλέον σημαντικές προτάσεις που έχουν κατά καιρούς διατυπωθεί από την ΚΕΕ στα Υπουργεία Χωροταξίας - Περιβάλλοντος και Ανάπτυξης και δυστυχώς δεν έτυχαν της αποδοχής των αρμοδίων ή ασφαλέστερα δεν μελετήθηκαν και συχνά αγνοήθηκαν.

Συχνά η δυστοκία κατανόησης και αποδοχής των προτάσεων μας είχε την αφετηρία της στο γεγονός ότι οι σχετικές αρμοδιότητες (βιομηχανία, χωροταξία, περιβάλλον) ασκούνται από διαφορετικά υπουργεία με διαφορετική «κουλτούρα» πολιτικής και σχεδιασμού και διαφορετικές προτεραιότητες και προσανατολισμό, χωρίς να αγνοείται ή να υποβαθμίζεται η αδιαφορία ή έλλειψη γνώσεων που συχνά συναντώνται στις αρμόδιες υπηρεσιακές δομές, όσον αφορά στις πραγματικές ανάγκες της αγοράς και στις πραγματικές ανάγκες θεσμικού και διοικητικού εκσυγχρονισμού.

Κωδικοποιημένα οι σχετικές προτάσεις μας για θέματα της αρμοδιότητάς σας έχουν ως ακολούθως:

Α. ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΑ ΠΑΡΚΑ

Οι υπόψη προτάσεις αφορούν σε επιμέρους νομοθετικές ρυθμίσεις που πρέπει να ψηφιστούν για τη βελτίωση του περιβάλλοντος ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων με σκοπό (κυρίως):

- την περιβαλλοντική εξυγίανση, ιδίως των Άτυπων Βιομηχανικών Συγκεντρώσεων,
- τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος μέσω της οργάνωσης της χωροθέτησης των επιχειρήσεων,
- τη βελτίωση του αδειοδοτικού περιβάλλοντος,
- την επίτευξη οικονομιών κλίμακας, συνεργασιών, clusters μέσω των Φορέων Διαχείρισης και την προαγωγή της έρευνας και καινοτομίας,
- τη δημιουργία προϋποθέσεων νόμιμης μετεγκατάστασης όπου αυτή καθίσταται υποχρεωτική (31/12/2017).

- Στην ανάπτυξη μίας ΝΕΑΣ οικονομικής δραστηριότητας και ενεργοποίησης επενδύσεων στην «Ανάπτυξη και Διαχείριση Επιχειρηματικών Πάρκων» ως ιδιωτικών ανταποδοτικών επενδύσεων.

Οι εν λόγω προτάσεις μας, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς σας, αποσκοπούν στη σημαντική βελτίωση του Ν.3982/2011, με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της Διοίκησης στην αδειοδότηση αυτών των επενδύσεων. Εναλλακτικά οι προτεινόμενες νομοθετικές διατάξεις θα μπορούσαν να θεσμοθετηθούν μέσω της επίσπευσης της έκδοσης του Π.Δ. του άρθρου 18 του Ν.4262/2014, σύμφωνα με τις αναλυτικές προτάσεις που υπέβαλε η ΚΕΕ επί του σχεδίου της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας.

Οι προτάσεις μας συνοψίζονται στα θέματα επίσπευσης αδειοδότησης / τήρησης προθεσμιών διοίκησης / θεσμοποίησης προτύπων / διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής του νόμου. Χάρην παραδείγματος σας ενημερώνουμε ότι ενώ η αδειοδότηση ενός Επιχειρηματικού Πάρκου θα έπρεπε να ολοκληρώνεται σε 150 ημέρες περίπου σύμφωνα με το νόμο, στην πράξη διαρκεί πάνω από 4-5 χρόνια.

Επιπροσθέτως οι προτάσεις μας αποσκοπούν στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας διά των Οργανωμένων Υποδοχέων, οι οποίες εισηγούμαστε να αναπτύσσονται για όλες τις κατηγορίες επαγγελματικών εγκαταστάσεων, όπου υπάρχει συμβατότητα χρήσεων γης και συγκεντρώνεται η κρίσιμη μάζα επιχειρήσεων που εξασφαλίζει τη βιωσιμότητα της επένδυσης. Το σύνολο των προτάσεων μας για το θέμα κατατέθηκε επισήμως κατά τη συζήτηση του Ν.4262/2014, επισυνάπτεται και ταυτόχρονα επικαιροποιείται με βάση πρόσφατα αποτελέσματα αξιολόγησης της εφαρμογής του Ν.3982/2011.

Συναφή προς τα ανωτέρω θέματα / προβλήματα και προτάσεις μας σχετίζονται με θέματα αρμοδιοτήτων άλλων Υπουργείων, όπου ζητάμε τη βοήθεια και συμπαράστασή σας για το μέγιστο δυνατό συντονισμό και αποτελεσματικότητα.

Ειδικότερα:

α) Χρήσεις Γης (αφορά αρμοδιότητα του ΥΠΕΚΑ).

Ζητείται επειγόντως εναρμόνιση / ταυτοποίηση χρήσεων γης του Ν.4269/2014 με τις επιτρεπόμενες δραστηριότητες του Ν.3982/2011, εις τρόπον ώστε αυτές να καταστούν συμβατές κατά τις πολιτικές των Υπουργείων ΥΠΕΚΑ-ΥΠΙΑΑΝ και να επιτραπεί η ανάπτυξη σχεδίων Οργανωμένων Υποδοχέων για όλες τις κατηγορίες επαγγελματικών δραστηριοτήτων, όταν υφίστανται οι οικονομικές προϋποθέσεις υλοποίησης ανταποδοτικών επενδύσεων.

β) Χρηματοδοτικές ενισχύσεις - Ενίσχυση επενδυτικών χαρακτηριστικών Επιχειρηματικών Πάρκων (αφορά αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού).

Προτεινόμενα μέτρα / ενέργειες:

- Ανάληψη πρωτοβουλίας προς την Ε.Ε., νομοθετική ρύθμιση κ.λπ. για τη δημιουργία νέας οικονομικής δραστηριότητας και τη χρηματοδότηση επενδύσεων Επιχειρηματικών Πάρκων εκτός ΧΠΕ, κατά τα προβλεπόμενα στο 1073γ της Συνθήκης.

- Νομοθετική πρωτοβουλία για την ενίσχυση των επενδυτικών χαρακτηριστικών των Φορέων Διαχείρισης των Επιχειρηματικών Πάρκων.
- Γενναία χρηματοδοτική ενίσχυση μέτρων ΕΣΠΑ 2014-2020 για τη χρηματοδότηση επενδύσεων Επιχειρηματικών Πάρκων. Ιδιαίτερως επισημαίνεται ότι οι πόροι που διατίθενται από το ΕΠΑνΕΚ για την ανάπτυξη των Επιχειρηματικών Πάρκων είναι ιδιαίτερα πενιχροί με βάση τις πραγματικές ανάγκες της χώρας. Ειδικότερα στο ΕΠΑνΕΚ στον Άξονα Προτεραιότητας 3 στην Επενδυτική προτεραιότητα 6(ζ) προβλέπονται πόροι ύψους **28.130.014 ευρώ** για μια σειρά ενδεικτικών δράσεων, μία εκ των οποίων είναι και η οργάνωση των **Ατυπων Βιομηχανικών Συγκεντρώσεων**. Επιπλέον αυτού στον Άξονα Προτεραιότητας 1 προβλέπεται η **ανάπτυξη εφτά (7) μόνον νέων Επιχειρηματικών Πάρκων** (α. λιγότερο αναπτυγμένες Περιφέρειες 3 Ε.Π./ β. περιοχές μετάβασης 1 Ε.Π./ γ. περισσότερο αναπτυγμένες Περιφέρειες 3 Ε.Π.) με πόρους **6.922.019 ευρώ** για τις περιοχές (β) και **10.405.146 ευρώ** για τις περιοχές (γ), ΜΟΝΟΝ, όπου ανήκει και η Αττικοβιοωτία όπου υφίσταται το μεγαλύτερο έλλειμμα οργανωμένων υποδοχέων.
- Προβλέψεις δημιουργίας ανεξάρτητου θεματικού πεδίου Χρηματοδοτικών Εργαλείων μόχλευσης, τύπου «JESSICA» (αρμοδιότητα Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ).
- Πρόβλεψη και προκήρυξη ειδικού μέτρου υψηλής χρηματοδότησης της μετεγκατάστασης μεταποιητικών επιχειρήσεων σε Επιχειρηματικά Πάρκα, ιδίως των επιχειρήσεων που υποχρεούνται να μετεγκατασταθούν έως 31/12/20107, σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ. 15 του Ν. 4155/2013.

Τέλος, στο πλαίσιο της επιδιωκόμενης συνεργασίας με τα συναρμόδια υπουργεία και με σκοπό τη δημιουργία αποτελεσματικών εργαλείων διοικητικής υποστήριξης της επιχειρηματικότητας, σπεύδουμε να σας εισηγηθούμε την έκδοση ενός **ΚΩΔΙΚΑ της ΧΩΡΟΘΕΤΙΚΗΣ - ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΗΣ και ΑΔΕΙΟΔΟΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ** που αποτελεί πλέον αδήριτη ανάγκη και ύψιστη προτεραιότητα για τη Διοίκηση, τους επαγγελματίες και τις επιχειρήσεις. Η πολυνομία και οι διαρκείς μεταβολές του νομοθετικού πλαισίου έχουν οδηγήσει στο αποτέλεσμα της πλήρους αδυναμίας προσδιορισμού του ισχύοντος θεσμικού περιβάλλοντος νόμιμης αδειοδότησης, εγκατάστασης και λειτουργίας των επιχειρήσεων, λόγω των δεκάδων ή/ και εκατοντάδων ρυθμίσεων και νομοθετικών πλαισίων που συχνά αλληλοσυγκρούονται και θολώνουν τη νομιμότητα των ενεργειών όλων μας.

Β. ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

- Κατάργηση θεσμικών πλαισίων κατάταξης δραστηριοτήτων σε επίπεδα όχλησης και αξιολόγηση της όχλησης κάθε μεταποιητικής μονάδας σε συνάρτηση με τα αποτελέσματα της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του έργου και ΜΟΝΟΝ.
- Εκλογίκευση, συμπλήρωση, διόρθωση του θεσμικού πλαισίου Ν. 4262/2014, σύμφωνα με τις προτάσεις της ΚΕΕ, και επίσπευση έκδοσης της δευτερεύουσας νομοθεσίας του Ν.4262/2014 με ΘΕΣΜΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ της επιχειρηματικής κοινότητας.

Γ. ΘΕΜΑΤΑ ΑΜΕΣΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ (QUICKWINS)

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>

Κατωτέρω παρατίθενται προτάσεις σημειακής βελτίωσης της υπάρχουσας νομοθεσίας που θα άρουν ακατανόητους απαγορευτικούς παράγοντες οι οποίοι συχνά, αν όχι πάντα, εκμηδενίζουν υπάρχουσες επενδυτικές τάσεις.

- Τροποποίηση του άρθρου 17 του Ν.3325/2005 προκειμένου να καταστεί δυνατή η ίδρυση νέων δραστηριοτήτων μέσης όχλησης μόνο σε περαιωμένα Επιχειρηματικά Πάρκα.
- Παροχή κινήτρων (π.χ. πολεοδομικών) για την αξιοποίηση και επανάχρηση εγκαταλειμμένων κελυφών βιοτεχνίας - βιομηχανίας με ανταπόδοση εισφοράς σε χρήμα υπέρ του πράσινου ισοζυγίου.
- ΑΜΕΣΗ ΨΗΦΙΣΗ ΝΟΜΟΥ και αποσαφήνιση / συμπλήρωση / τροποποίηση πρόσφατης νομοθεσίας για τις ΠΡΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ (Ν.4315/2014) ειδικά για τα Επιχειρηματικά Πάρκα, προκειμένου να εκλείψουν ασάφειες που αποσταθεροποιούν εγκεκριμένα επενδυτικά σχέδια που ήδη χρηματοδοτούνται από ιδιωτικά κεφάλαια και είναι ορατός ο κίνδυνος της διακοπής τους. Αντιμετώπιση ασαφειών και συγκρούσεων μεταξύ ΝΟΚ (Ν.4067/2012) και Ν.3982/2011 ως προς το ισχύον ποσοστό κάλυψης

ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ:

Να συμπεριληφθούν οι προτάσεις της ΚΕΕ στο υπό έκδοση Π.Δ. του άρθρου 18 του Ν. 4262/2014 που βρίσκεται για πολλούς μήνες στην τελική φάση κατάρτισης και υπογραφής.

Δ. ΘΕΣΜΙΚΕΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ ΚΕΕ

- Αναμένουμε με ενδιαφέρον την πρόσκληση σας για τη συμμετοχή της ΚΕΕ:
 - Στο Εθνικό Συμβούλιο για τη Βιομηχανία.
 - Στη Διυπουργική Ομάδα Διαχείρισης Έργου του Ν.4262/2014 (άτυπη αλλά ουσιαστική συμμετοχή).
- Ζητάμε την υποστήριξη σας προς τα συναρμόδια Υπουργεία για:
 - Την άμεση σύσταση και ενεργοποίηση του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας (Άρθρο 4 του Ν.4269/2014).
 - Την άμεση σύσταση και ενεργοποίηση του Συμβουλίου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας Εφοδιαστικής (Άρθρο 7 του Ν. 4302/2014) (αφορά αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού).
 - Τη θεσμοθέτηση της συμμετοχής της ΚΕΕ μέσω κοινού εκπροσώπου (ΕΒΕΑ, ΒΕΑ, ΒΕΠ, ΕΒΕΠ κτλ.) στο Συμβούλιο Μητροπολιτικού Σχεδιασμού (Άρθρο 12 του Ν.4250/2014).

Αξιότιμη κα Υφυπουργέ,

Σπεύδουμε να σας επισημάνουμε ότι για όλα τα παραπάνω υπάρχουν έτοιμα ολοκληρωμένα νομοτεχνικά κείμενα που έχουν κατατεθεί στις εκάστοτε Κυβερνήσεις από την ΚΕΕ.

Για μια πληρέστερη κατ' αρχήν ενημέρωσή σας, σας επισυνάπτουμε:

**Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhecci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>**

- Μελέτη Εθνικού Σχεδίου Δράσης¹ για την Ανάπτυξη 68 Οργανωμένων Υποδοχέων για τη Βιομηχανία - Επιχειρηματικότητα 2012-2030.
- Υπόμνημα προτάσεων επί του Νομοσχεδίου «Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας» (Συνεδρίαση Επιτροπής της Βουλής 29/04/2014).

Στη διάθεσή σας για κάθε συνεννόηση και συνεργασία.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Μίχαλος

Συνημμένα: Υπόμνημα προτάσεων επί του Νομοσχεδίου «Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας» (Συνεδρίαση Επιτροπής της Βουλής 29/04/2014).

¹Θα σας παραδωθεί έντυπο αντίγραφο λόγω όγκου αρχείου

Δ/ση: Ακαδημίας 6, 10671 Αθήνα,
Τηλ: (210) 3387105 (-06), Fax: 36.22.320,
e-mail: keeuhcci@uhc.gr, <http://www.uhc.gr>
