

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΓΙΑ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ (χωρίς εκτίμηση επιπτώσεων)

ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	Έλεγχος των άμεσων ξένων επενδύσεων (ΑΞΕ) - αξιολόγηση και αναθεώρηση του πλαισίου της ΕΕ
ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΓΔ — ΑΡΜΟΔΙΑ ΜΟΝΑΔΑ	Γενική Διεύθυνση Εμπορίου· Μονάδα F.4 Τεχνολογία και ασφάλεια, Έλεγχος ΑΞΕ
ΠΙΘΑΝΟ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΕΪΔΟΣ	Νομοθετική (πρόταση κανονισμού)
ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ	Τέταρτο τρίμηνο του 2023
ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ	https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/investment-screening_en

Α. Πολιτικό πλαίσιο, ορισμός του προβλήματος και έλεγχος επικουρικότητας

Πολιτικό πλαίσιο

Το πλαίσιο της ΕΕ όσον αφορά τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων (στο εξής: ΑΞΕ) προτάθηκε από την Επιτροπή το 2017 και θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/452 (στο εξής: κανονισμός για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων). Το πλαίσιο εφαρμόζεται πλήρως από τον Οκτώβριο του 2020.

Τα τελευταία δύο μισά έτη, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη απέκτησαν πείρα όσον αφορά τον έλεγχο ΑΞΕ στο δίκτυο των αρχών ελέγχου, που συστάθηκαν βάσει του ισχύοντος κανονισμού και οι οποίες συμμετέχουν στη συνεργασία που αποσκοπεί στον προσδιορισμό και την εκτίμηση των κινδύνων για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη που σχετίζονται με τις ΑΞΕ. Σε περίπτωση εντοπισμού κινδύνου για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη, οι κανόνες της ΕΕ παρέχουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να επιβάλλουν όρους στον επενδυτή ή, εάν τα μέτρα μετριασμού δεν είναι επαρκή ή κατάλληλα, να απαγορεύουν ή να αναστρέφουν την ΑΞΕ. Ο αριθμός των κρατών μελών που διαθέτουν εθνικό μηχανισμό ελέγχου αυξήθηκε από το 2019 από 11 σε 19, ενώ πολλά άλλα κράτη μέλη έχουν δρομολογήσει τη διαδικασία σύστασης των δικών τους ολοκληρωμένων μηχανισμών ελέγχου. Από τον Οκτώβριο του 2020, το δίκτυο της Επιτροπής και τα κράτη μέλη εξέτασαν περισσότερες από 1 000 ΑΞΕ που κοινοποιήθηκαν από τις αρχές κρατών μελών που ελέγχουν τις εν λόγω ΑΞΕ.

Στη διάρκεια του εν λόγω χρονικού διαστήματος έλαβε χώρα επίσης σειρά εξελίξεων, πολλές εκ των οποίων επηρεάζουν δυνητικά τον τρόπο εφαρμογής και επιβολής του ελέγχου των επενδύσεων. Η πανδημία COVID-19 και η στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας ενίσχυσαν την ανάγκη για έγκαιρη και αποτελεσματική δράση εν μέσω επιδεινούμενων απειλών και τρωτών σημείων σε σχέση με την ασφάλεια. Επιπλέον, η θέσπιση ενός μεγάλου φάσματος κυρώσεων από την ΕΕ ως αντίδραση στην εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία και στη συμμετοχή της Λευκορωσίας κατέστησε τα περιοριστικά μέτρα της ΕΕ ακόμη πιο χρήσιμα όσον αφορά την αξιολόγηση των συναλλαγών ΑΞΕ. Επιπλέον, η πρακτική πείρα από την υπέρ των δύο μισών ετών συνεργασία στο πλαίσιο της ΕΕ σε ό,τι αφορά τον έλεγχο των ΑΞΕ συνέβαλε στον προσδιορισμό των ανεπαρκειών του τρέχοντος συστήματος.

Υπάρχει αυξανόμενη ανησυχία για ορισμένες ΑΞΕ και ορισμένες επενδύσεις από επενδυτές που είναι εγκατεστημένοι στην ΕΕ αλλά οι οποίοι ανήκουν ή ελέγχονται σε τελική ανάλυση από πρόσωπα εκτός ΕΕ, καθώς και για την αλληλεπίδραση με τις κυρώσεις. Ως εκ τούτου, είναι η κατάλληλη στιγμή για την επανεξέταση του υφιστάμενου συστήματος ώστε να διασφαλιστεί ο έλεγχος των ΑΞΕ με τον πλέον αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο.

Πρόβλημα που επιδιώκει να αντιμετωπίσει η πρωτοβουλία

Η αποκτηθείσα πείρα με το υφιστάμενο πλαίσιο καταδεικνύει ότι μπορεί να υπάρξει βελτίωση σε ορισμένα ζητήματα, κάποια εκ των οποίων περιγράφονται κατωτέρω.

- Ο **ορισμός των επενδύσεων που καλύπτονται** από το τρέχον πλαίσιο της ΕΕ περιορίζεται σε επενδύσεις από νομικά ή φυσικά πρόσωπα που προέρχονται από χώρες εκτός ΕΕ. Οι επενδύσεις από επιχειρήσεις της ΕΕ που ανήκουν ή ελέγχονται σε τελική ανάλυση από πρόσωπα εκτός ΕΕ δεν περιλαμβάνονται, με εξαίρεση τις περιπτώσεις τεχνητών ρυθμίσεων που δεν αντικατοπτρίζουν την οικονομική πραγματικότητα και καταστρατηγούν τους μηχανισμούς ελέγχου.
- **Μηχανισμοί ελέγχου που δεν καλύπτουν το σύνολο της ΕΕ.** Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν να μην ελέγχουν ΑΞΕ που έρχονται στην χώρα τους. Η εν λόγω επιλογή μπορεί να δημιουργήσει σημείο εισόδου στο σύνολο της ενιαίας αγοράς επενδύσεων που ενδέχεται να εγκυμονούν κινδύνους για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη.
- **Η τομεακή κάλυψη των μηχανισμών ελέγχου είναι άνιση.** Η διαφορά αυτή μεταξύ των μηχανισμών ελέγχου των κρατών μελών αποτελεί ένα δυνητικό κενό για την είσοδο στην ενιαία αγορά.
- **Η κάλυψη των συναλλαγών είναι άνιση. Τα κράτη μέλη είναι ελεύθερα να καθορίζουν ποιες συναλλαγές εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των μηχανισμών ελέγχου τους και, ως εκ τούτου, υπόκεινται σε επίσημη αξιολόγηση ελέγχου.**
- **Η διαδικασία υποβολής εκθέσεων προς άλλα κράτη μέλη και την Επιτροπή σχετικά με το ουσιαστικό αποτέλεσμα της διαδικασίας ελέγχου** για τις επενδύσεις είναι κατακερματισμένη και άνιση. Μπορεί το κράτος μέλος που υποδέχεται την ΑΞΕ να θεωρείται ότι χαρακτηρίζεται από έλλειψη λογοδοσίας και οι αρχές ελέγχου άλλων κρατών μελών ή η Επιτροπή να μην έχουν τρόπο να γνωρίζουν εάν οι ανησυχίες τους για συγκεκριμένες ΑΞΕ ελήφθησαν υπόψη.
- **Οι διαδικαστικές πτυχές των εθνικών συστημάτων ελέγχου επενδύσεων χαρακτηρίζονται από περιορισμένο βαθμό ομοιογένειας,** συμπεριλαμβανομένης της ανομοιογένειας των προθεσμιών διερεύνησης και έγκρισης, η οποία είναι ιδιαίτερα έντονη όταν η ίδια συναλλαγή γνωστοποιείται σε διαφορετικά κράτη μέλη.
- **Το εύρος των πληροφοριών που πρέπει να υποβάλλονται** στην Επιτροπή και σε όλα τα κράτη μέλη για την ολοκληρωμένη και αποδοτική εκτίμηση κινδύνου περιγράφεται με υπερβολικά γενικούς όρους.

Η πρόσκληση υποβολής στοιχείων ενδέχεται να αναδείξει περαιτέρω ζητήματα που μπορούν να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο της αναθεώρησης του κανονισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων.

Βάση για τη δράση της ΕΕ (νομική βάση και έλεγχος επικουρικότητας)

Η νομική βάση θα εξαρτηθεί από τον σκοπό και το συγκεκριμένο περιεχόμενο της νομοθετικής πρότασης. Σε αυτό το στάδιο, είναι πιθανό η νομική βάση του υφιστάμενου κανονισμού [**άρθρο 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)**] να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται, πιθανώς παράλληλα με το **άρθρο 114 της ΣΛΕΕ** (εσωτερική αγορά).

Εάν η βάση της νομοθετικής πρότασης εξακολουθήσει να είναι μόνο το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ, δεδομένης της αποκλειστικής αρμοδιότητας της ΕΕ, η αρχή της επικουρικότητας δεν θα εφαρμόζεται.

Εάν η νομοθετική πρόταση βασίζεται επίσης στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, η αρχή της επικουρικότητας θα εφαρμόζεται. Η αποκτηθείσα πείρα από τον υφιστάμενο κανονισμό για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων ανέδειξε το γεγονός ότι η έλλειψη συνεργασίας σχετικά με τις ενδοενωσιακές επενδύσεις, σε περίπτωση που ο άμεσος επενδυτής ανήκει ή ελέγχεται από μία ή περισσότερες νομικές οντότητες εκτός ΕΕ, δημιουργεί σημαντικό κίνδυνο οι εν λόγω έμμεσες μη ενωσιακές επενδύσεις να διαφεύγουν της προσοχής. Επίσης δημιουργεί εμπόδια για την αποτελεσματική και ασφαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Αυτό οφείλεται στο ότι ένας επενδυτής της ΕΕ που ανήκει ή ελέγχεται από πρόσωπα ή οντότητες εκτός ΕΕ ενδέχεται να αποτελεί απειλή στον ίδιο βαθμό με έναν επενδυτή εκτός ΕΕ.

Δεδομένων των δυνητικών διασυννοριακών επιπτώσεων ασφαλείας των εν λόγω επενδύσεων, η επέκταση των κανόνων της ΕΕ για τον έλεγχο των επενδύσεων στις ενδοενωσιακές άμεσες επενδύσεις που πραγματοποιούνται εμμέσως από πρόσωπα εκτός ΕΕ φαίνεται να συνάδει με τον γενικό σκοπό του κανονισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Επιπλέον, η διαφορά μεταξύ των μηχανισμών ελέγχου των κρατών μελών ενδέχεται να βλάψουν τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η πείρα δείχνει ότι, όταν πρόκειται για ενδοενωσιακές επενδύσεις, βάσει των ισχυόντων κανόνων, υπάρχει περιθώριο για τη δημιουργία πολύ διαφορετικών μηχανισμών ελέγχου των ΑΞΕ. Αυτό μπορεί να οδηγήσει σε ανασφάλεια δικαίου και έλλειψη σαφήνειας όσον αφορά τους κανόνες για ορισμένες επενδύσεις, ιδίως σε διασυννοριακό πλαίσιο.

Μια σε μεγαλύτερο βαθμό κοινή και πιο συντονισμένη προσέγγιση της ΕΕ που ευθυγραμμίζει περαιτέρω τα εθνικά συστήματα ελέγχου θα εξασφαλίσει μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου για τους δυνητικούς επενδυτές σε

υποδομές ζωτικής σημασίας, τεχνολογία και συντελεστές παραγωγής, επιτρέποντάς τους να γνωρίζουν εκ των προτέρων τους ελάχιστους κοινούς κανόνες που χρησιμοποιούν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την εκτίμηση και την αντιμετώπιση των κινδύνων που σχετίζονται με την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη. Ο έλεγχος των ενδοενωσιακών επενδύσεων που ανήκουν ή ελέγχονται σε τελική ανάλυση από πρόσωπα εκτός ΕΕ υπόκειται επίσης στους κανόνες για την ενιαία αγορά, συμπεριλαμβανομένης της ελευθερίας εγκατάστασης και της ελεύθερης κυκλοφορίας των κεφαλαίων. Μια κοινή και συντονισμένη προσέγγιση θα καταστήσει τις επενδύσεις πιο προβλέψιμες, θα διασφαλίσει τη συμμόρφωση προς τους κανόνες της ενιαίας αγοράς, θα ενισχύσει την ασφάλεια δικαίου του ελέγχου των επενδύσεων στην ΕΕ και θα συμβάλει στη διαμόρφωση ίσων όρων ανταγωνισμού σε όλα τα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιούνται επενδύσεις. Επιπλέον, η περαιτέρω ευθυγράμμιση των εθνικών κανόνων και διαδικασιών θα μειώσει την επιβάρυνση, ιδίως για τους επενδυτές. Ειδικότερα, οι εν λόγω επενδυτές υποχρεούνται να συμμορφώνονται με εθνικούς κανόνες ελέγχου που διαφέρουν μεταξύ τους σε σημαντικό βαθμό όταν επενδύουν σε εταιρεία με θυγατρικές σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη.

Νομική βάση

Άρθρο 207 της ΣΛΕΕ και ενδεχομένως άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

Πρακτική ανάγκη για δράση της ΕΕ

- Αποτελεσματικότητα:** σε σύγκριση με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών, η ενίσχυση της συνεργασίας και του συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ σε ένα ευρύτερο φάσμα επενδύσεων θα διασφαλίσει τη βελτίωση του προσδιορισμού και του μετριασμού των κινδύνων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη σε ολόκληρη την ΕΕ. Για παράδειγμα, οι συναλλαγές σε περίπτωση που ένας επενδυτής εκτός ΕΕ σκοπεύει να εξαγοράσει περιουσιακό στοιχείο κρίσιμης σημασίας μέσω θυγατρικής στην ΕΕ δεν εμπίπτουν, επί του παρόντος, στο πεδίο εφαρμογής της συνεργασίας. [Μια πρόσφατη απαγόρευση από τη Γερμανία](#) καταδεικνύει ότι οι εν λόγω επενδύσεις εντός της εσωτερικής αγοράς μπορούν επίσης να ενέχουν κίνδυνο για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.
- Αποδοτικότητα:** η περαιτέρω ευθυγράμμιση των συστημάτων ελέγχου των κρατών μελών θα βοηθήσει τους δυνητικούς επενδυτές σε υποδομές ζωτικής σημασίας, τεχνολογία και συντελεστές παραγωγής να γνωρίζουν εκ των προτέρων τους ελάχιστους κοινούς κανόνες που τους αφορούν και τους οποίους χρησιμοποιούν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για να εκτιμούν και να αντιμετωπίζουν τους κινδύνους που σχετίζονται με την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Με αυτόν τον τρόπο απλουστεύονται οι διαδικασίες, ενισχύεται η προβλεψιμότητα, διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, βελτιώνεται η ασφάλεια δικαίου των μηχανισμών ελέγχου των κρατών μελών και προάγεται η διαμόρφωση ίσων όρων ανταγωνισμού σε όλα τα κράτη μέλη.

B. Τι επιδιώκει να επιτύχει η πρωτοβουλία και πώς

Στόχος της παρούσας πρωτοβουλίας είναι η αξιολόγηση και αναθεώρηση του κανονισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων προκειμένου να διασφαλιστεί ότι εξακολουθεί να ανταποκρίνεται στους προβλεπόμενους σκοπούς και επιτρέπει τη βελτίωση του προσδιορισμού και του μετριασμού των κινδύνων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που ενέχουν ορισμένες ξένες επενδύσεις σε περισσότερα του ενός κράτη μέλη.

Η παρούσα πρωτοβουλία θα λάβει τη μορφή αξιολόγησης και κανονισμού για την κατάργηση και αντικατάσταση του υφιστάμενου κανονισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Θα διερευνηθούν ορισμένες επιλογές πολιτικής, λαμβανομένης υπόψη της συμβολής ενδιαφερόμενων μερών κατά τη διαδικασία διαβούλευσης. Το «βασικό σενάριο» (το σημείο αναφοράς για την αξιολόγηση των επιλογών πολιτικής) θα είναι ο υφιστάμενος κανονισμός. Κατά την αναθεώρηση θα εξεταστούν πιθανές βελτιώσεις και επιλογές σχετικά με τα ακόλουθα:

- τη συνεργασία εντός του δικτύου των αρχών ελέγχου (τεχνικές και διαδικαστικές βελτιώσεις),
- τον βαθμό σύγκλισης των μηχανισμών ελέγχου των κρατών μελών,
- τα είδη των καλυπτόμενων επενδύσεων,
- την επικέντρωση σε επενδύσεις που θα μπορούσαν να έχουν μεγαλύτερο αντίκτυπο στην ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη,
- την κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής.

Πιθανές επιπτώσεις

Το πλαίσιο της ΕΕ για τον έλεγχο των επενδύσεων πρέπει να εξακολουθήσει να συνάδει με τις διεθνείς δεσμεύσεις της ΕΕ και των κρατών μελών και δεν θα πρέπει να μεταβάλει τη θετική στάση της ΕΕ έναντι των επενδύσεων. Ο έλεγχος των επενδύσεων πρέπει να εξακολουθήσει να αποτελεί ένα στοχευμένο και περιορισμένο εργαλείο «έσχατης λύσης» για τον προσδιορισμό και την αντιμετώπιση των κινδύνων για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη στην ΕΕ. Όσον αφορά τον έλεγχο των ενδοενοσιακών επενδύσεων από τα κράτη μέλη, η παρούσα πρωτοβουλία πρέπει να διαφυλάσσει τις ελευθερίες της ενιαίας αγοράς και να περιορίζεται σε αιτιολογημένες και αναλογικές εξαιρέσεις ως προς τις εν λόγω ελευθερίες.

Ο έλεγχος των επενδύσεων αφορά μόνο πολύ μικρό αριθμό και όγκο επενδυτικών συναλλαγών στην ΕΕ και το αναθεωρημένο πλαίσιο δεν αναμένεται να αλλάξει αυτή την κατάσταση. Συνεπώς, ο αναθεωρημένος κανονισμός δεν είναι πιθανό να έχει οικονομικές, περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις.

Θα διερευνηθεί ο τρόπος εξορθολογισμού των υφιστάμενων υποχρεώσεων και μείωσης της επιβάρυνσης για τις διοικητικές αρχές και τις επιχειρήσεις (επενδυτές και αποδέκτες επενδύσεων). Η απλούστευση αναμένεται να ωφελήσει τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (στόχους) που αποσκοπούν στην προσέλκυση ξένων επενδύσεων αλλά αναμένεται επίσης να ωφελήσει όλα τα υπόλοιπα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των συνδικαλιστικών ενώσεων και των υφιστάμενων (πωλούντων) μετόχων.

Μελλοντική παρακολούθηση

Στο πλαίσιο της παρακολούθησης των **εκροών** θα εξετάζεται η υλοποίηση και εφαρμογή του κανονισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Σε εθνικό επίπεδο, οι εκροές μπορούν να περιλαμβάνουν, εφόσον απαιτείται, τη θέσπιση και τον εκσυγχρονισμό των εθνικών μηχανισμών ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων. Σε επίπεδο ΕΕ, η Επιτροπή θα παρακολουθεί τον αριθμό των συναλλαγών που αξιολογούνται μέσω της συνεργασίας εντός της ΕΕ, καθώς και τις τάσεις που σχετίζονται με τους οικονομικούς τομείς και δραστηριότητες στο πλαίσιο των οποίων πραγματοποιούνται οι εν λόγω συναλλαγές.

Τα **αποτελέσματα** (οι άμεσες επιπτώσεις της πρωτοβουλίας με έμφαση σε όσους επηρεάζονται άμεσα) θα παρακολουθούνται μέσω της μεταπαρακολούθησης των συναλλαγών που γνωστοποιούνται στο δίκτυο συνεργασίας των αρχών ελέγχου στα κράτη μέλη και την Επιτροπή. Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί σε εκείνες τις συναλλαγές σε σχέση με τις οποίες: i) έχει προσδιοριστεί κίνδυνος για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη από άλλα κράτη μέλη ή την Επιτροπή, ή ii) παρενέβη η εθνική αρχή του κράτους μέλους στο οποίο πραγματοποιείται η επένδυση (επιβάλλοντας όρους, απαγορεύοντας την ολοκλήρωσή της ή αναστρέφοντάς την).

Η παρακολούθηση των **επιπτώσεων** (των ευρύτερων μακροπρόθεσμων επιπτώσεων για την κοινωνία, πέραν όσων επηρεάζονται άμεσα από την πρωτοβουλία) παρουσιάζει δυσκολίες λόγω της λογικής της πρωτοβουλίας, η οποία αποσκοπεί στην αποφυγή πρόκλησης βλάβης στην ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη διά του προσδιορισμού της εν λόγω δυνητικής μελλοντικής βλάβης όσο το δυνατόν νωρίτερα βάσει ενδελεχούς εκτίμησης κινδύνου. Επιπλέον, δεν υπάρχουν δείκτες για τον ποσοτικό ή ποιοτικό προσδιορισμό των κοινωνικών επιπτώσεων του ελέγχου των επενδύσεων από την άποψη της προστασίας της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης.

Γ. Βελτίωση της νομοθεσίας

Εκτίμηση επιπτώσεων

Εκτίμηση επιπτώσεων δεν διενεργείται λόγω των αναμενόμενων περιορισμένων επιπτώσεων που περιγράφονται ανωτέρω. Ο αναθεωρημένος κανονισμός δεν είναι πιθανό να έχει σημαντικές οικονομικές, περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις και δεν αναμένεται να μεταβάλει το βασικό πλαίσιο καθώς και το γεγονός ότι μικρό μόνο ποσοστό του συνολικού αριθμού και όγκου των επενδυτικών συναλλαγών στην ΕΕ υπόκεινται σε έλεγχο επενδύσεων. Ως εκ τούτου, η αξιολόγηση αναμένεται να αποτελέσει επαρκή βάση για τη νομοθετική πρωτοβουλία.

Στρατηγική διαβούλευσης

Η διαδικασία διαβούλευσης αποσκοπεί στη συγκέντρωση: i) συμπληρωματικών στοιχείων σχετικά με τον υφιστάμενο κανονισμό, και ii) ιδεών για πιθανές επιλογές πολιτικής για έναν αναθεωρημένο κανονισμό.

Επίκεντρο της διαβούλευσης θα αποτελέσει ένα στοχευμένο δημόσιο, επιγραμμικό ερωτηματολόγιο. Το ερωτηματολόγιο θα είναι διαθέσιμο 4 εβδομάδες, με αφετηρία τον Ιούνιο του 2023. Μια περίοδος 4 εβδομάδων

θεωρείται κατάλληλη, καθότι η πρωτοβουλία αφορά την αξιολόγηση και αναθεώρηση υφιστάμενης νομοθετικής πράξης, δεν αναμένεται να έχει σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές ή περιβαλλοντικές επιπτώσεις και θα εξακολουθήσει να επηρεάζει μικρό μόνο αριθμό ενδιαφερόμενων μερών. Το ερωτηματολόγιο θα είναι διαθέσιμο στην αγγλική γλώσσα στον δικτυακό τόπο της ΓΔ TRADE. Οι απαντήσεις και οι συνεισφορές μπορούν να υποβάλλονται σε οποιαδήποτε επίσημη γλώσσα της ΕΕ. Η έκθεση αξιολόγησης θα περιλαμβάνει σύνοψη των απαντήσεων που ελήφθησαν.

Θα διεξαχθούν πρόσθετες δραστηριότητες διαβούλευσης για τον προσδιορισμό συγκεκριμένων ανησυχιών και τη συγκέντρωση συμπληρωματικών παρατηρήσεων από ορισμένες ομάδες ενδιαφερόμενων μερών και κρατών μελών.

Γιατί διεξάγουμε διαβούλευση;

Στόχος της διαβούλευσης είναι η συγκέντρωση στοιχείων και απόψεων με σκοπό την υποστήριξη της Επιτροπής όσον αφορά την αξιολόγηση της συνεργασίας στην ΕΕ σχετικά με τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων όπως καθορίζεται στον κανονισμό για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Η διαβούλευση αποσκοπεί επίσης στη συγκέντρωση πιθανών επιλογών πολιτικής για έναν αναθεωρημένο κανονισμό.

Κοινό-στόχος

Είναι ευπρόσδεκτες οι συνεισφορές του κοινού (π.χ. τόσο μη εμπειρογνομόνων όσο και εμπειρογνομόνων που εκφράζουν τις απόψεις τους σε ατομική βάση) και των οργανώσεων. Τα ενδιαφερόμενα μέρη-στόχοι στο πλαίσιο της εν λόγω διαβούλευσης είναι τα ακόλουθα.

- Επιχειρήσεις και οι ενώσεις τους, ιδίως δε εκείνες που έχουν υποβληθεί ή αναμένουν να υποβληθούν σε έλεγχο επενδύσεων από κράτος μέλος, είτε ως αποδέκτες ξένων επενδύσεων (στόχος της ΕΕ) είτε ως ξένοι επενδυτές. Στόχο αποτελούν επίσης οι επιχειρήσεις που βρίσκονται στην «πλευρά των πωλητών» όσον αφορά τις συναλλαγές άμεσων ξένων επενδύσεων που υπόκεινται στους εν λόγω ελέγχους. Οι συνεισφορές των συνδικαλιστικών ενώσεων που αντιπροσωπεύουν εργαζομένους των εν λόγω επιχειρήσεων είναι επίσης ευπρόσδεκτες.
- Δικηγορικά γραφεία και εταιρείες συμβούλων, ιδίως όσοι παρέχουν συμβουλές στις επιχειρήσεις που προαναφέρθηκαν (ξένοι επενδυτές, στόχοι της ΕΕ και πωλητές).
- Αρχές κρατών μελών που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των επενδύσεων και αρχές που συμμετέχουν στη συνεργασία στην ΕΕ σχετικά με τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Έχουν αποκτήσει ιδία πείρα της συνεργασίας στο δίκτυο των αρχών ελέγχου και αντιλαμβάνονται άμεσα και έμμεσα τις βραχυπρόθεσμες, μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες επιπτώσεις της. Η εν λόγω ομάδα είναι πιθανό να γνωρίζει τις επιπτώσεις του ελέγχου των επενδύσεων στην ΕΕ, τόσο σε επίπεδο συναλλαγών όσο και ως παράγοντα που μπορεί να επηρεάζει τις τάσεις των εισερχόμενων επενδύσεων.
- Δεξαμενές σκέψης, ακαδημαϊκά ιδρύματα, ερευνητικά ιδρύματα, ΜΚΟ, κοινωνία των πολιτών και διεθνείς οργανισμοί, ιδίως όσοι μελετούν το πρόβλημα των κινδύνων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που σχετίζονται με ορισμένες επενδύσεις και τον τρόπο αντιμετώπισής τους.

Τέλος, οι κυβερνήσεις χωρών εκτός ΕΕ ενδέχεται να ενδιαφέρονται να συμβάλλουν, πιο συγκεκριμένα όσες εφαρμόζουν μηχανισμούς ελέγχου για την προστασία της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης.